

应县国土空间总体规划
(2021-2035 年)
2026 年度动态维护方案
(公示稿)

2026 年 6 月

一、工作背景

为贯彻落实党的二十届四中全会精神，在国土空间规划中充分体现“十五五”规划指导方针和目标任务要求，全面统筹各相关领域“十五五”重点项目空间需求，根据《自然资源部国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38号）、《山西省自然资源厅关于印发〈市县级国土空间总体规划动态调整完善工作方案〉的通知》（晋自然资函〔2026〕167号），基于国土空间规划体检评估结果，开展《应县国土空间总体规划（2021-2035年）2026年度动态维护方案》编制工作。

二、编制目的

立足应县“十五五”经济社会发展新要求，主动衔接各行业各部门专项规划，严守空间安全底线和三条控制线，不突破国土空间总体规划既定目标任务；依托规划体检评估成果，优化国土空间分区与中心城区用地布局，动态更新重点项目清单、化解历史遗留矛盾，精准保障重大战略、重点产业及重大项目空间需求，持续提升规划科学性与适配性，为全县“十五五”高质量发展筑牢坚实空间支撑。

三、编制范围

本次动态维护工作的空间覆盖范围与已批复的《应县国土空间总体规划（2021—2035年）》范围一致。

四、编制原则

1.坚持底线约束与总量管控原则。

坚决维护国土空间规划、“三区三线”划定成果的严肃性和权威性，严守生态保护红线、耕地和永久基本农田保护底线，确保规划目标指标不低于总体规划确定的规模，不突破总体规划确定的保护目标任务，不改变总体规划确定的空间结构和总体格局。

2.坚持正向优化与质量提升原则。

遵循“三条控制线”现行相关法律法规和政策文件，按照正向优化标准开展动态维护，确保耕地数量不减少、质量有提升、布局更优化；生态保护红线任务不减少、功能有提升、布局更完善；城镇空间总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提升。

3.坚持问题导向与系统统筹原则。

以国土空间总体规划体检评估为前提，实事求是掌握规划实施情况，准确研判面临的实际问题，夯实动态维护方案编制基础。遵循国土空间规划总体目标，推动农业、生态、城镇空间功能布局整体优化，提升国土空间资源要素配置效率。

4.坚持数字赋能与智慧管理原则。

依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，支撑规划动态维护全流程的规范、高效、精准管理，实现国土空间治理效能持续提升。

5.坚持战略引领与主动对接原则。

紧密对接应县“十五五”中提出的重大发展战略、重大改革、重大项目，确保国土空间规划有效承载和支撑经济社会发展新要求，提升资源要素配置效率，推动规划落地实施。

6.坚持规范程序与公开透明原则。

严格执行方案编制、征求意见、成果公示、审核审查、报批备案等程序，确保调整过程依法合规、结果公开公正。

五、动态维护方案

（一）空间管控边界维护

1、三条控制线维护

（1）永久基本农田

本次动态维护依据《山西省自然资源厅山西省农业农村厅关于加强永久基本农田保护红线管理的通知》(晋自然资发〔2025〕20号)要求进行调整。优先将可长期稳定利用的优质耕地划入永久基本农田，将零星破碎、不适宜耕种、坡度15度以上等耕地予以调出，实现永久基本农田内耕地优进劣出、集中连片，确保总体规划确定的保护目标不减少、布局更集中、质量有提升。并与正在编制的耕地保护和国土绿化空间专项规划（现阶段成果）进行充分衔接。维护后永久基本农田保护面积不低于现行总规确定的96.91万亩，且全县永久基本农田集中连片程度有提升，坡度15度以上的耕地面积有所减少，符合正向优化要求。

（2）生态保护红线

本次动态维护不涉及生态保护红线。

（3）城镇开发边界正向优化

本次城镇开发边界动态维护严格遵循“总量不突破、布局更集聚、功能品质有提升”的原则，在城镇开发边界总面积和扩展倍数不增加的前提下，按照国土空间总体规划明确的发展定位和城镇空间格局，持续优化城市功能布局 and 空间结构，依托原城镇开发边界开展局部优化，确保城镇开发边界布局更集聚，推动城镇空间集中连片、集约高效利用，实现城镇功能品质总体提高。

动态维护后，全县城镇开发边界规模 2889.26 公顷。扩展倍数保持不变，仍控制在 2020 年城镇建设用地规模的 1.27 倍以内，符合正向优化要求。

2、其他空间管控边界维护

本次动态维护不涉及历史文化保护线和洪涝风险控制线。

（二）规划分区维护

本次规划分区动态维护主要依据永久基本农田、城镇开发边界等重要控制线调整，以及结合重点建设项目相关调整对规划分区进行维护，对农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区的范围进行优化，确保空间管控边界布局与规划分区内容相匹配，不增加分区类型。

（三）中心城区用地规划布局维护

1.中心城区用地规划布局维护

在保持中心城区整体格局与空间架构不变的基础上，结合城镇开发边界动态维护及民生配套设施建设实际需求，对中心城区用地布局进行合理优化微调，进一步补齐城市功能、

完善空间体系。本次中心城区用地布局动态维护全程严守各类管控规则与底线要求，适配应县重大项目落地、产业转型提质和经济社会高质量发展现实需要，既牢牢守住空间安全管控底线，又优化用地结构、完善城市服务功能、保障群众生产生活配套，有效提升国土空间规划对近期发展建设的适配度与落地实施的可行性。

2、城市“四线”维护

本次中心城区布局调整不涉及城市四线，故本次动态维护暂不对应县城市绿线、城市蓝线、城市紫线和城市黄线进行调整。

（四）重点建设项目清单维护

本次动态维护涉及重点建设项目维护主要包括两部分内容，一是衔接应县“十五五”发展规划空间需求，增补交通类、能源类、电力类、水利类、其他类等重点建设项目；二是对《总体规划》中重点项目进行动态维护，根据项目推进过程中名称、选址等变化情况，更新维护项目具体名称、布局等。

六、实施保障

严格落实规划动态维护调整要求，及时更新系统成果保障用地报批合规；规范报审流程，衔接“十五五”重点项目空间需求，以三条控制线和规划分区统筹专项规划、落实多规合一，并逐级传导管控要求；健全规划监管体系，依托国土空间监测、年度变更调查及卫片执法，常态化管控三条控制线，完善评估预警、考核问责机制，严肃查处违规行为；

依托国土空间“一张图”系统实现动态维护全流程数字化管理，统一数据标准、线上会审留痕，结合年度调查与规划体检动态更新数据库，确保规划成果与县域发展实际精准适配。

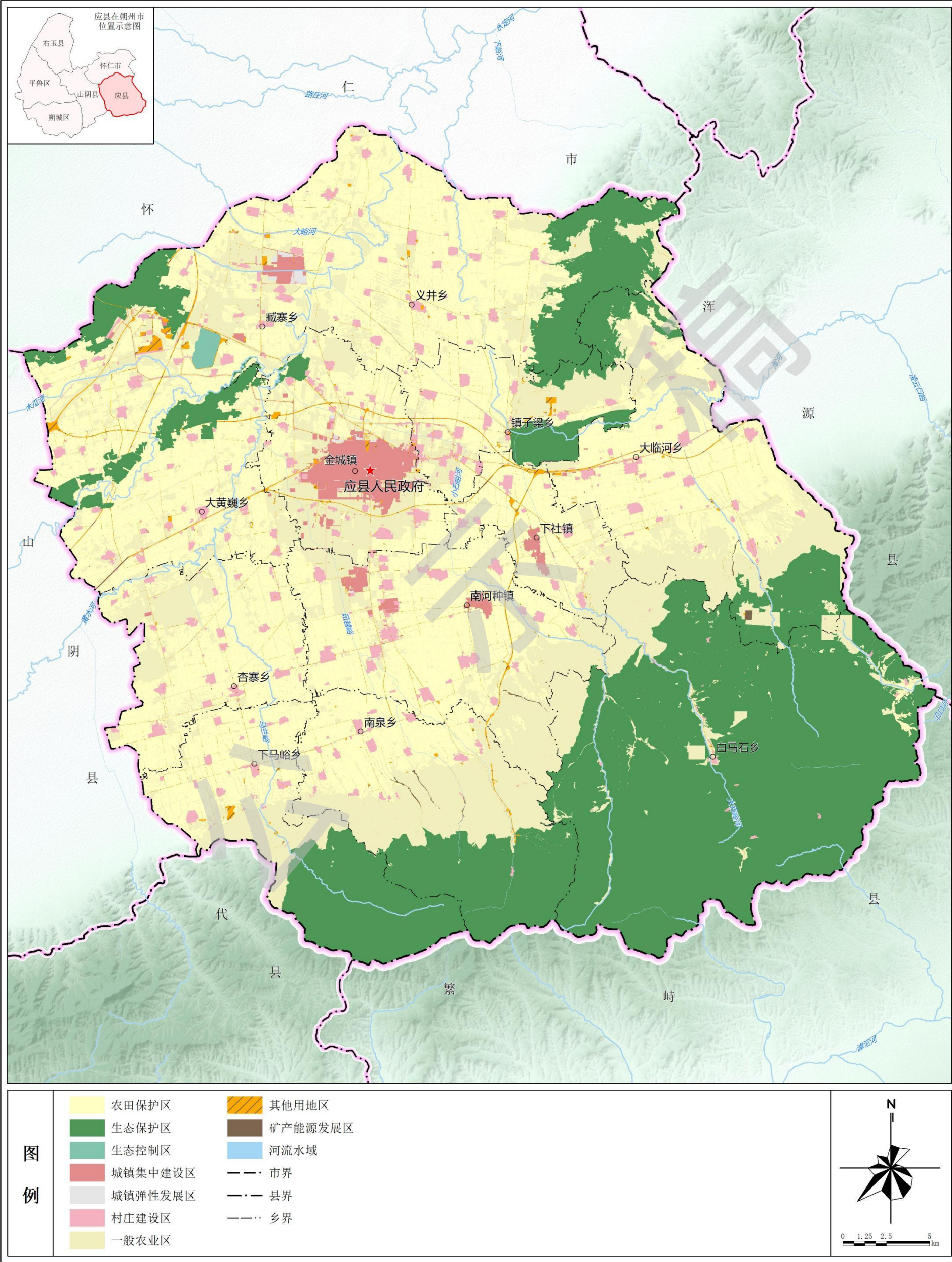
国土空间

一张图

数字化

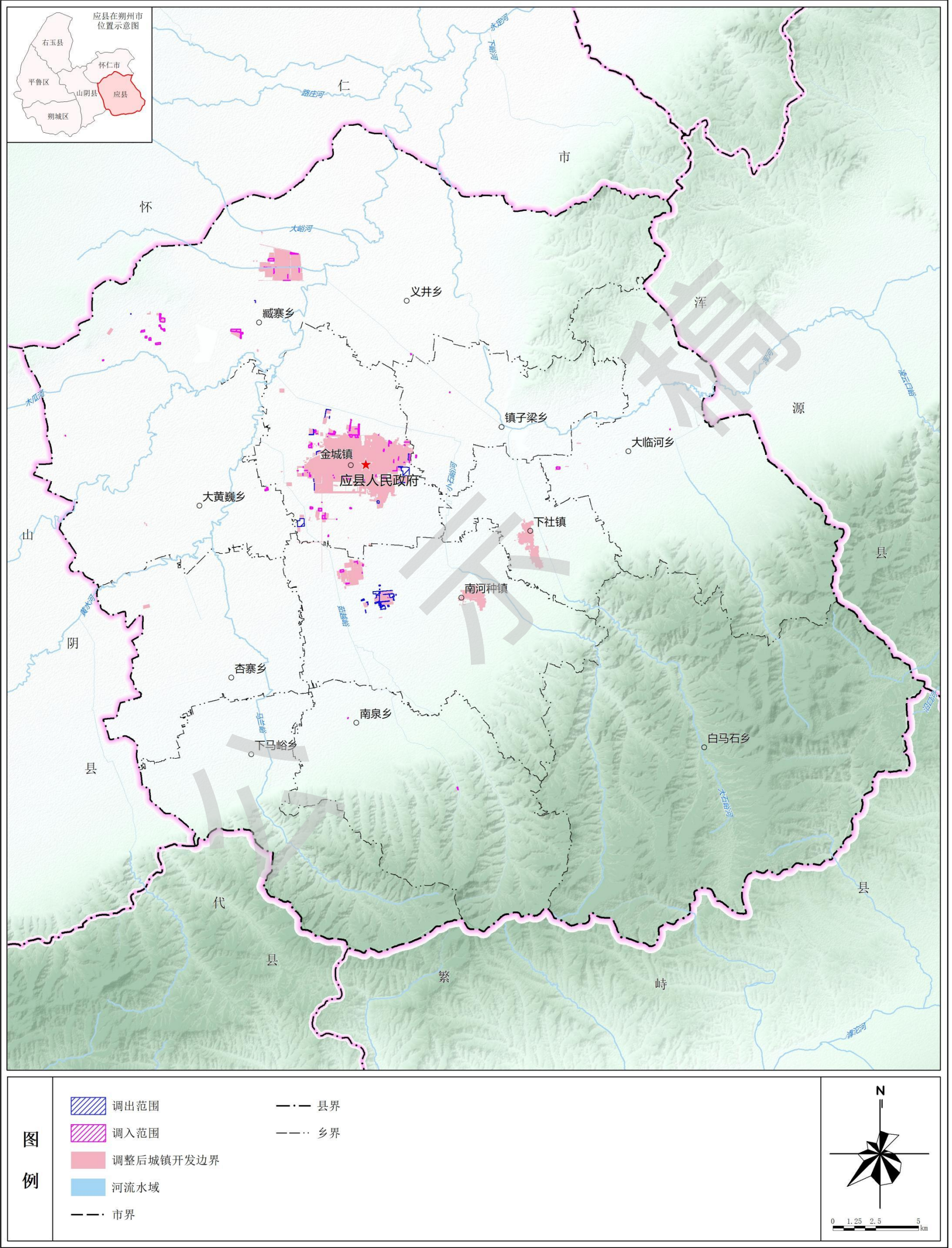
应县国土空间总体规划（2021-2035年）2026年度动态维护方案

县域国土空间规划分区图（维护后）



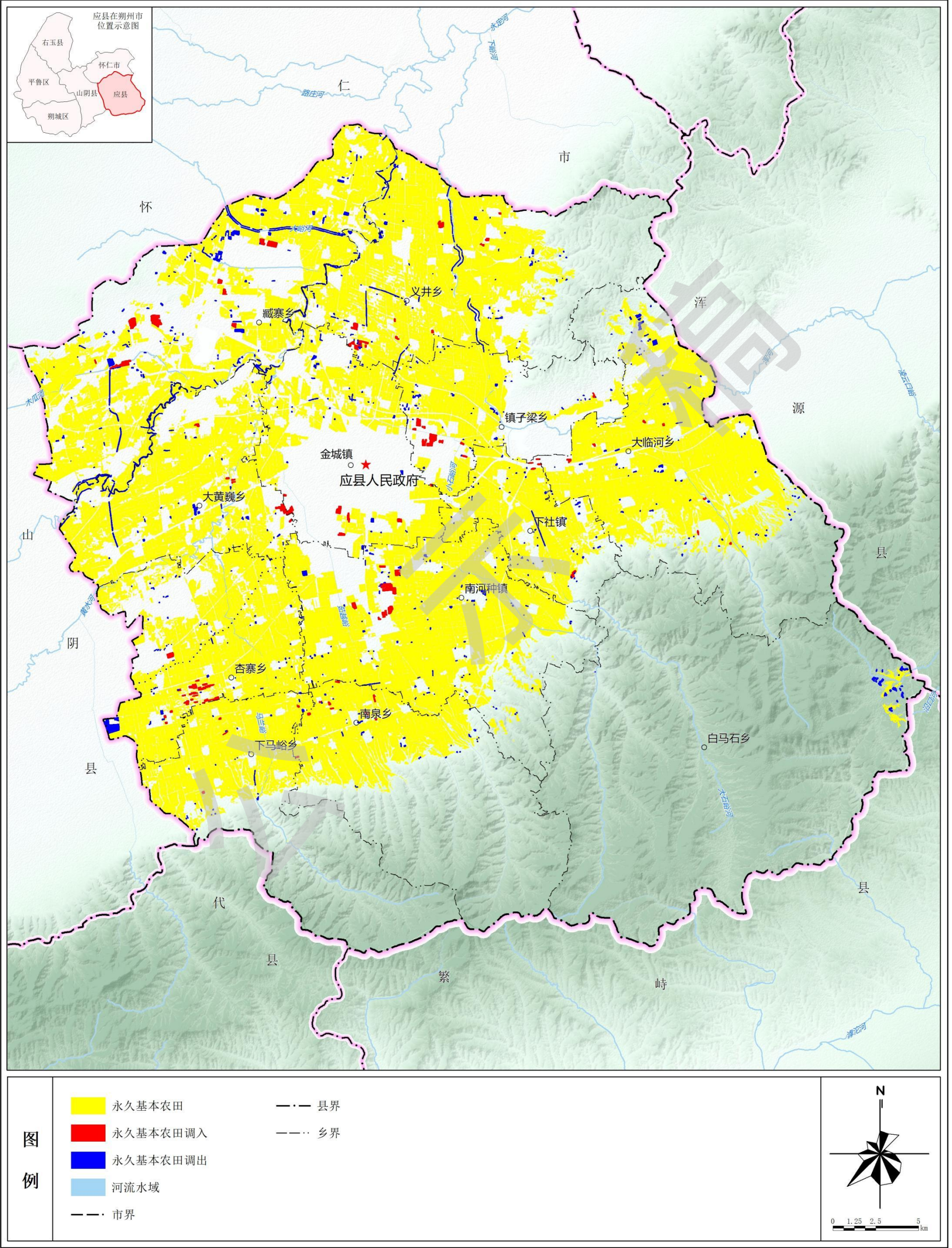
应县国土空间总体规划（2021-2035年）2026年度动态维护方案

县域城镇开发边界维护后图



应县国土空间总体规划（2021-2035年）2026年度动态维护方案

县域永久基本农田维护后图



应县国土空间总体规划（2021-2035年）2026年度动态维护方案

中心城区用地规划布局图（维护后）

