

义井乡国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN YIJING TOWNSHIP

(2021-2035年)

(公众征求意见稿)

2021

2035

PREFACE

前言

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市县相关要求，义井乡人民政府组织编制了《义井乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对义井乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公开征求意见，征求意见公示期为一个月。

注：本次公示成果为征求意见稿，最终规划成果以批复为准。



CONTENTS

目录

1

第一部分 | 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围与期限

2

第二部分 | 目标定位

发展定位
发展目标
发展规模
发展战略

3

第三部分 | 国土空间保护开发总体格局

国土空间总体格局
严格落实三区三线
集聚提质城镇空间
国土空间规划分区

4

第四部分 | 空间要素支撑体系

推动产业发展转型升级
构建高效便捷交通系统
提供全域均衡公共服务
建设绿色韧性基础网络
完善防灾减灾安全韧性
传承历史文化与特色风貌
整治修复促进集约高效

5

第五部分 | 乡政府驻地规划

合理布局乡政府驻地用地
完善公共服务配套设施布局
优化乡政府驻地道路规划

6

第六部分 | 规划实施保障机制

明确规划落实和传导
制定近期实施计划
完善规划实施保障机制

01

规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，坚持以人民为中心，推进生态文明建设，**统筹保护、开发、利用和修复**，优化义井乡乡域国土空间格局，谱写新时代高质量发展新篇章。

1.2

规划原则



规划范围与期限

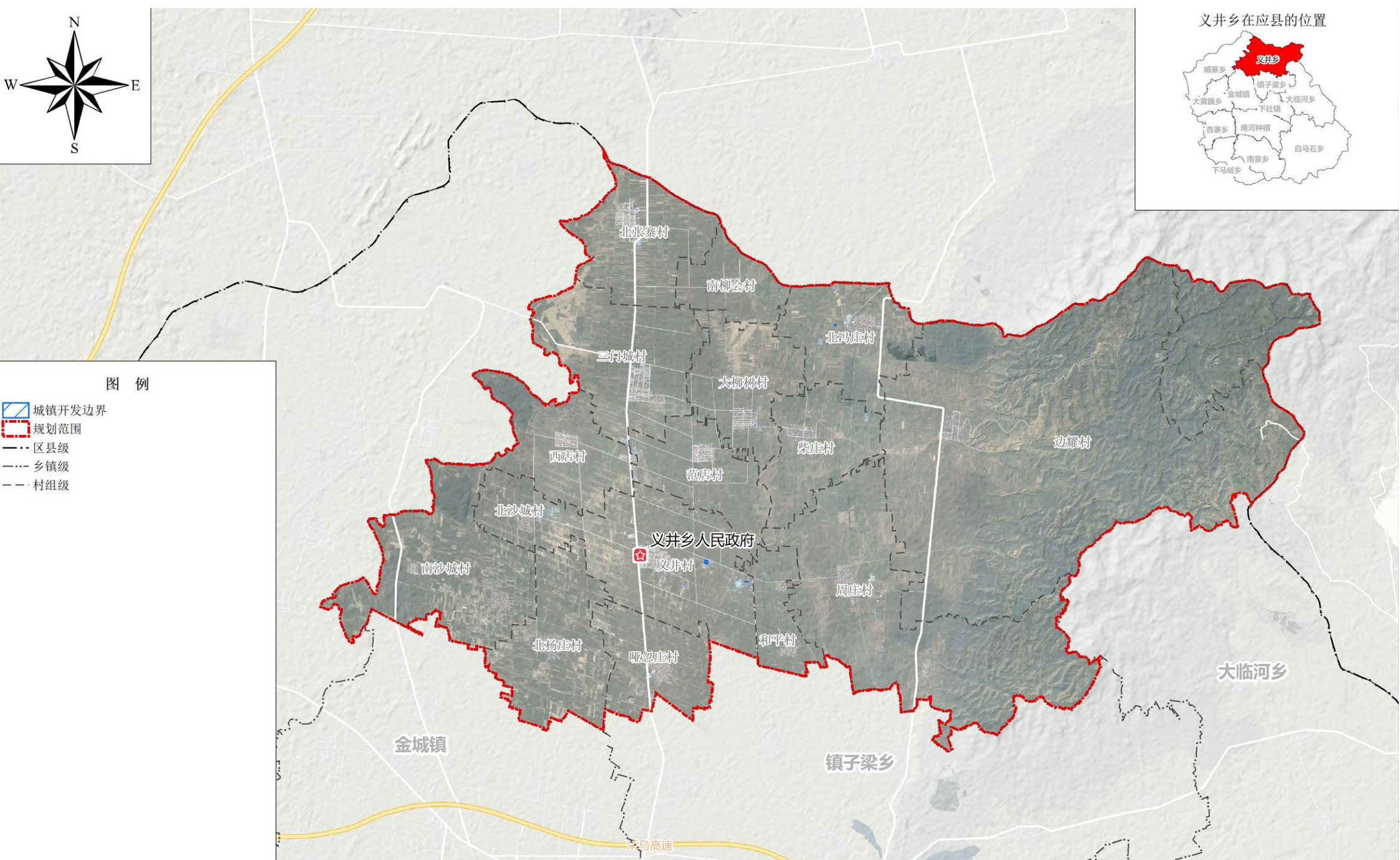
规划范围

乡域范围：义井乡行政辖区内全部国土空间，总面积为160.49平方千米。

规划期限

规划期限：2021-2035年

基期年2020年; 近期2025年; 远期2035年



02 目标定位

TARGET LOCATION

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展规模
- 2.4 发展战略

2.1

发展定位

上位规划职能定位：

以**优质瓜菜基地、龙首山旅游康养、乡域公共服务、农旅产业融合发展基地**为主的**农牧型乡镇**

落实省、市、县要求，立足义井乡现状产业、生态、人文特色，初步确定义井乡的规划定位为：

桑干河中上游生态保护先行区

朔州市粮食示范乡镇

应县生态旅游目的地

2.2

发展目标

到2025年：国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；产业格局基本形成；乡镇集聚效应初显，公共服务能力增强。

到2035年：实现片区基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动县域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，**形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局**；乡镇做大做强，建成县域西部经济发展增长极，高效带动片区一体化发展；片区基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；**乡村人居环境品质明显提升**，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

2.3

发展规模

人口规模

义井乡人口规模为3220人。

至2035年

用地规模

农用地面积14922.24公顷，较基期年增加了21.54公顷；
建设用地面积589.57公顷，较基期年减少了12.73公顷；**至2035年**
未利用地面积536.87公顷，较基期年减少了8.81公顷。

2.4

国土空间保护开发战略

01

格局优化

以高水平保护、高质量发展、高品质利用和高标准修复为纲领；以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状评估结果为依据；推进全域“山水林田湖草城路村”的全要素优化配置，推动义井乡农业空间、生态空间与城镇空间的布局优化，重构保护、开发、利用、修复治理的总体格局。

02

集约开发

梳理整合用地，盘活存量土地，提高土地效能。通过分析义井乡的国土空间利用效率分布，识别潜力发展空间，支撑建设用地指标的精准投放，引导资源的高效利用；坚守底线思维，不占或少占耕地。在确保农业高效发展，守住优质耕地资源底线的基础上，从长远发展格局考虑，优化布局，促进土地和产业集约建设。

03

生态保护

严守生态保护红线，合理确定建设发展规模、开发强度和保护性空间，保证国土生态环境用地，在科学进行土地开发利用的同时保持苏堡镇山水林田的整体格局和河道、滨水地带的自然形态；统筹系统开展山水林田草矿综合整治、系统治理，保护好河流，加强水源、山地生态保育，推进高标准农田建设、农村建设用地整治、工矿废弃地复垦、矿山生态修复等。

04

城乡统筹

城乡互促，推进美丽乡村建设。发挥区域引领作用，依托重要交通轴线和城镇集聚带，联动周边特色小镇，构筑轴带支撑引领的城乡一体化发展格局

05

产业驱动

实施“大农业”战略，加快推进农业现代化进程，构建专业化、现代化农业产业体系；以水果种植和畜牧养殖为依托，加强乡域瓜果加工、畜产品加工厂等农副产品加工业发展，融入县域果品、畜产品加工集群；紧抓应县打造“全国知名文旅康养目的地的”发展机遇，贯彻应县“举龙头、抓布局、讲故事、强基础、促发展”的战略部署，充分发挥义井龙首山生态文化资源优势，推动义井乡文旅和农旅多产业融合发展。

03

国土空间保护 开发总体格局

OVERALL PATTERN OF LAND SPACE PROTECTION AND DEVELOPMENT

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 严格落实三区三线
- 3.3 集聚提质城镇空间
- 3.4 国土空间规划分区

3.1 国土空间总体格局

构建“一心三轴；两带三区”的国土空间保护开发格局

一心

生产生活综合服务中心

三轴

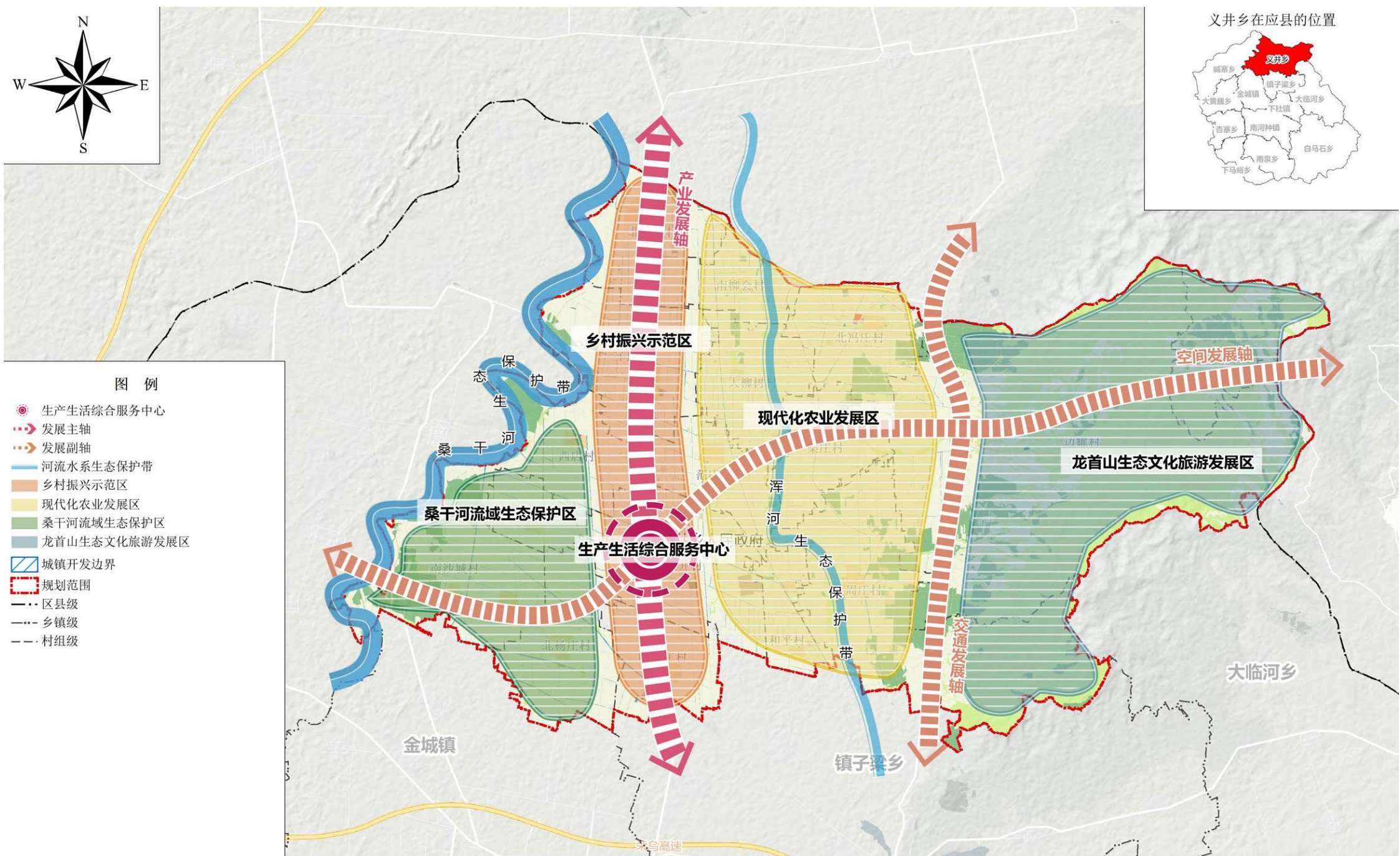
为沿旅游路打造的产业发展轴、沿鳌镇线打造交通发展联系轴、东西向串联乡政府驻地与中心村的空间发展联系轴

两带

桑干河生态保护带、浑河生态保护带

三区

现代化农业发展区、龙首山生态文化旅游发展区、桑干河流域生态保护区



永久基本农田

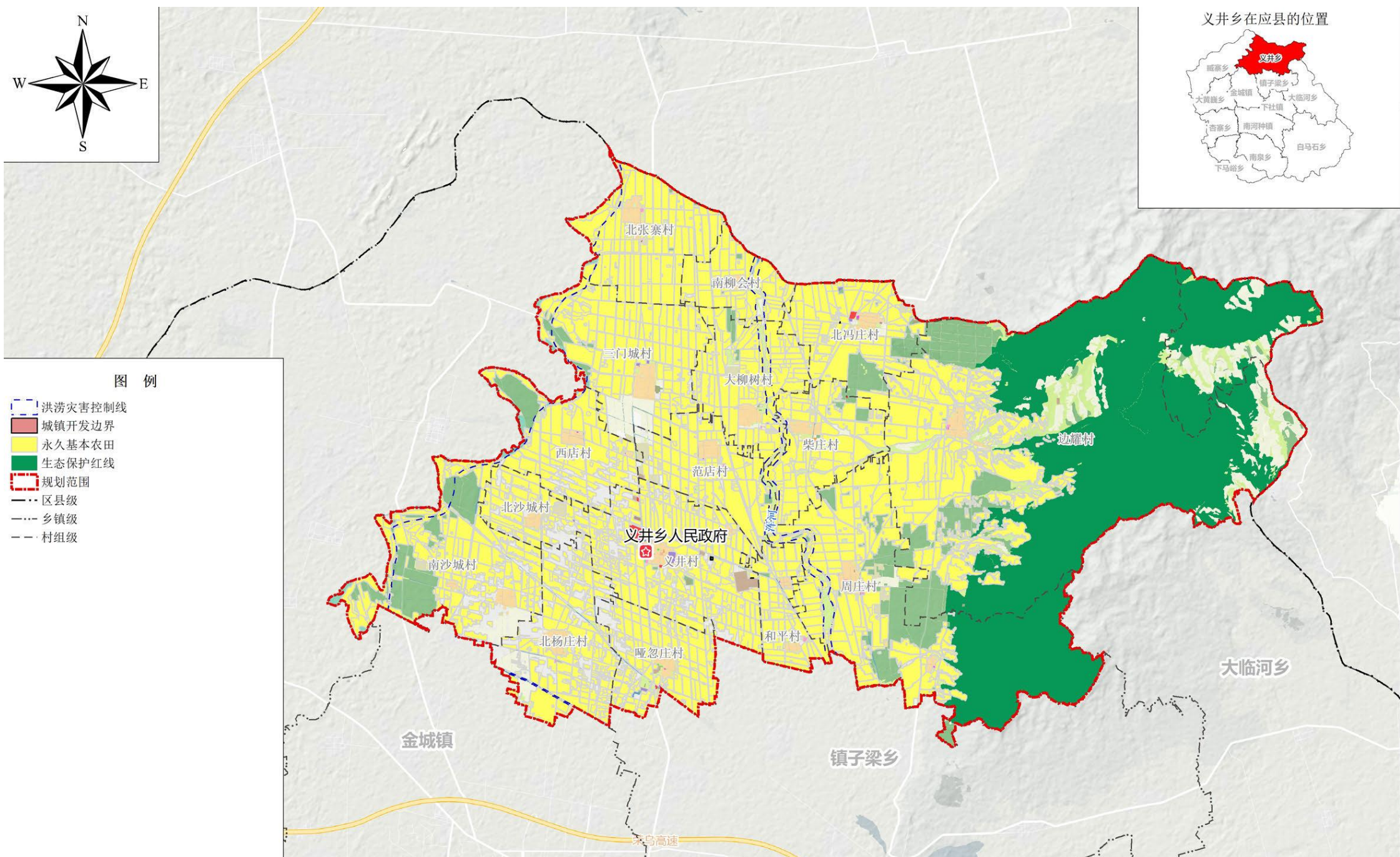
严格落实省、市、县下达的耕地保护任务，现状耕地应划尽划、应保尽保。以农业生产适宜性评价为基础，以长期稳定利用耕地为基底，协调永久基本农田与生态保护红线的矛盾，充分考虑城镇发展及重点建设项目等因素，优先

生态保护红线

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

城镇开发边界

按照稳定生态保护红线划定成果、保质保量划定永久基本农田以及集约适度划定城镇开发边界的要求，坚持不交叉不重叠不冲突的原则，协调冲突矛盾，科学统筹划定。



集聚提质城镇空间

构建“乡镇驻地-中心村-一般村”的三级镇村体系

乡镇驻地

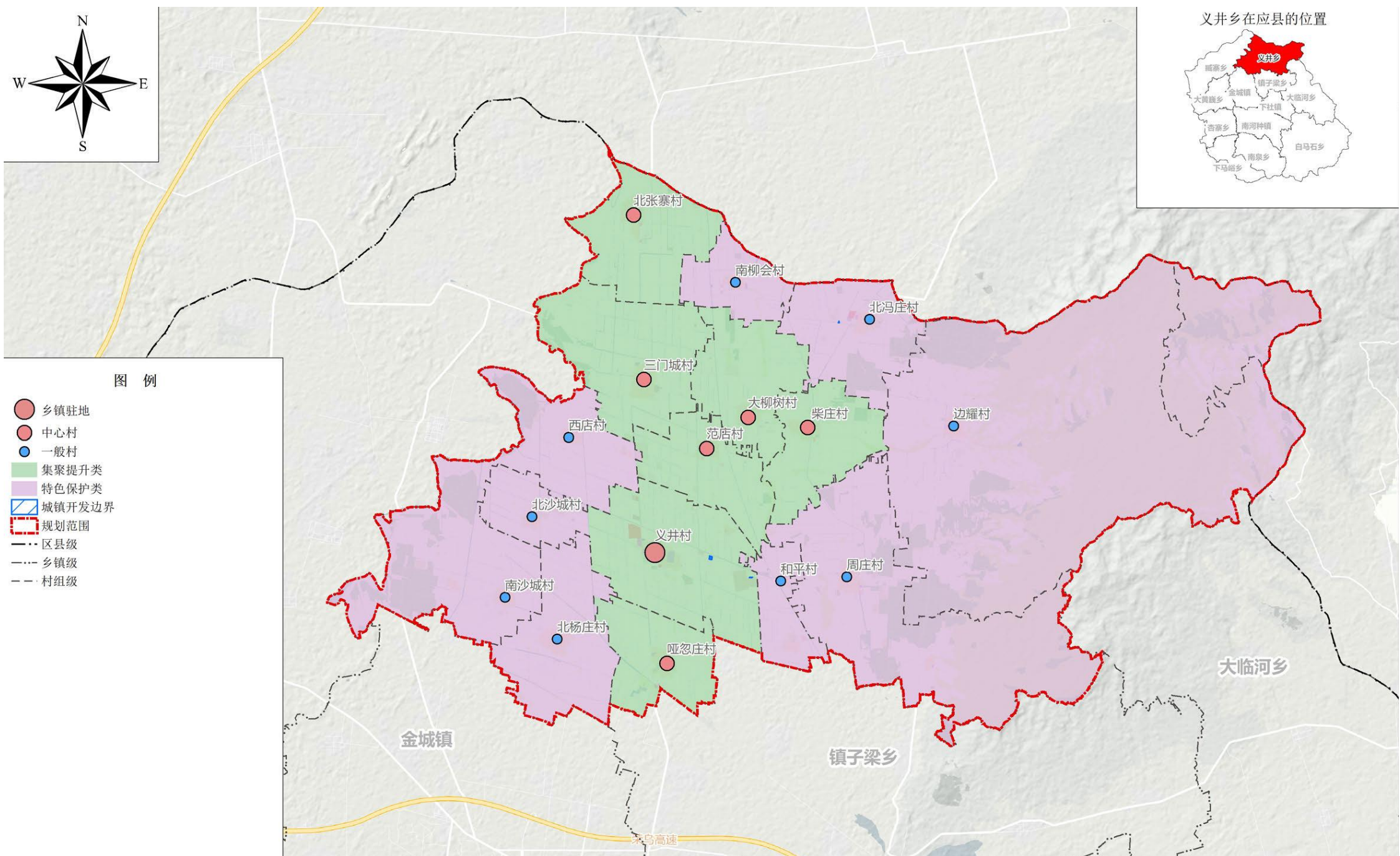
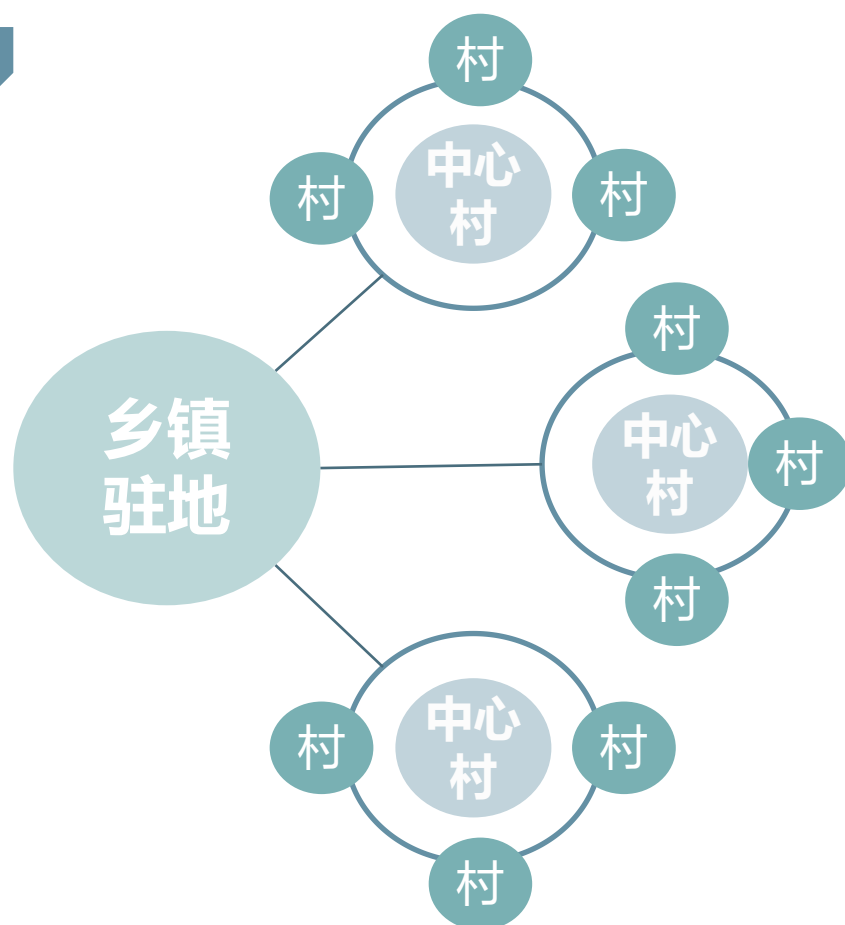
1个乡镇驻地，是全县政治、经济、文化服务中心

中心村

共6个村，具有较为完善的为周围村民生产生活综合服务的职能，或能发展特色产业带动周围村庄经济发展

一般村

共9个村，基层居住单元，生产、生活聚集地，具备基本的公共服务及基础设施

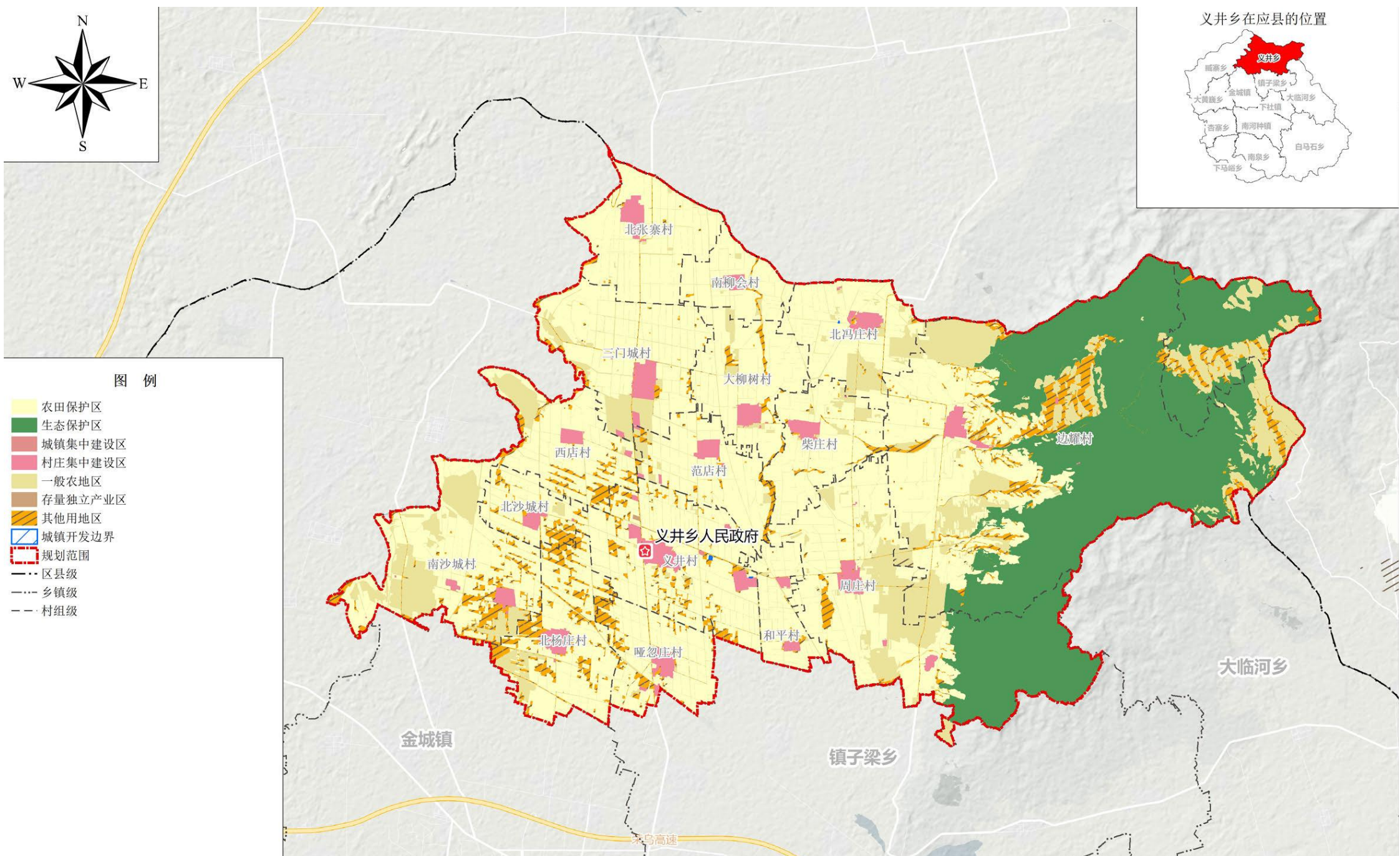


3.4

优化空间规划分区

细化落实规划分区，明确用途管制规则

□ 落实县级规划分区划定成果，乡域共划定四类一级规划分区，包括**农田保护区、生态保护区、城镇发展区和乡村发展区**；根据山西特色资源和发展路径，细化乡村发展区二级分区，制定规划分区用途准入原则和管制要求



4.1

推动产业发展转型升级

形成“一心两轴；四区多节点”的产业空间布局结构

一心

产业服务中心

两轴

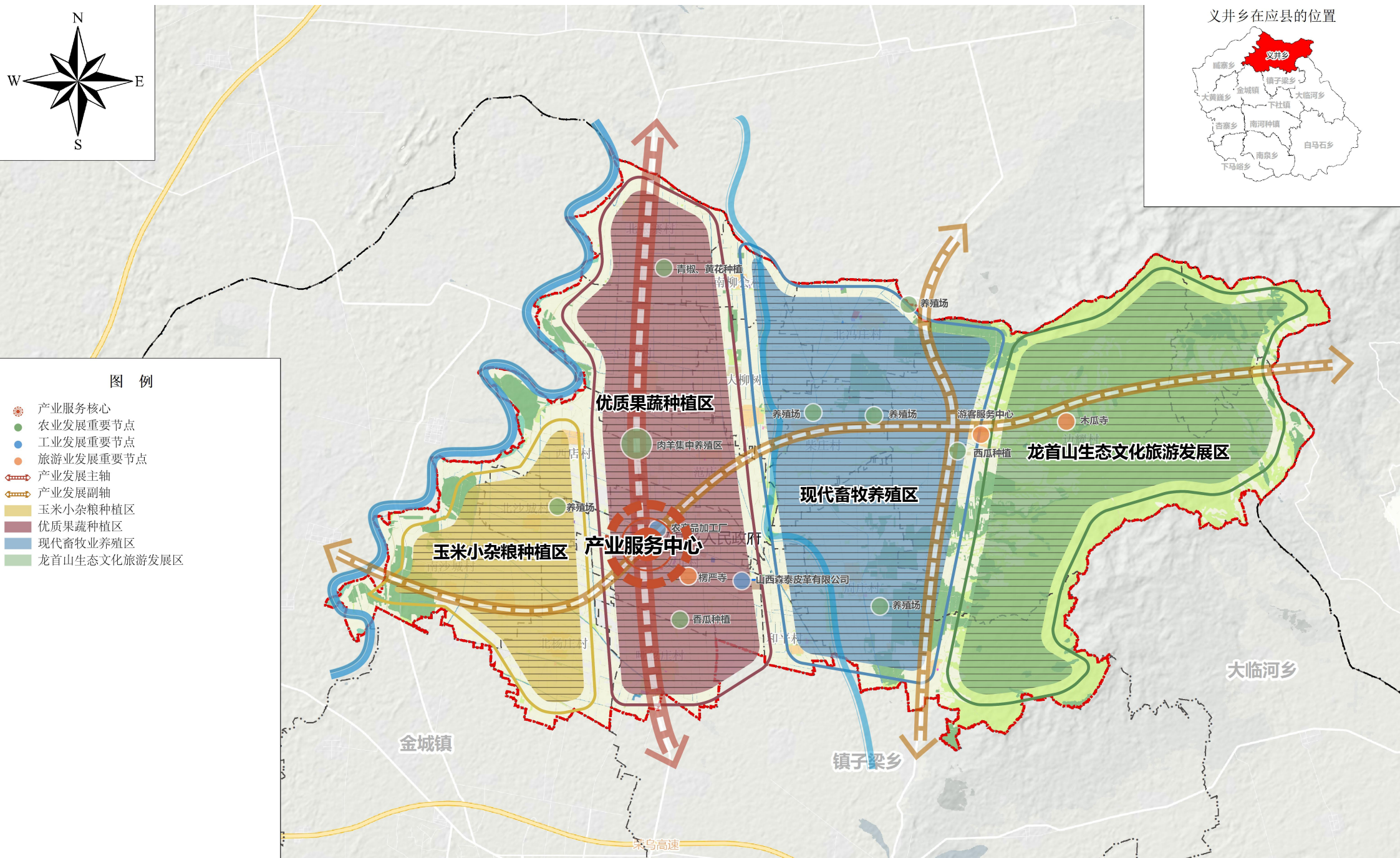
沿旅游公路和鳌镇线打造的南北向产业发展轴

四区

玉米小杂粮种植区、优质果蔬种植区、现代畜牧养殖区、龙首山文化生态旅游区；

多节点

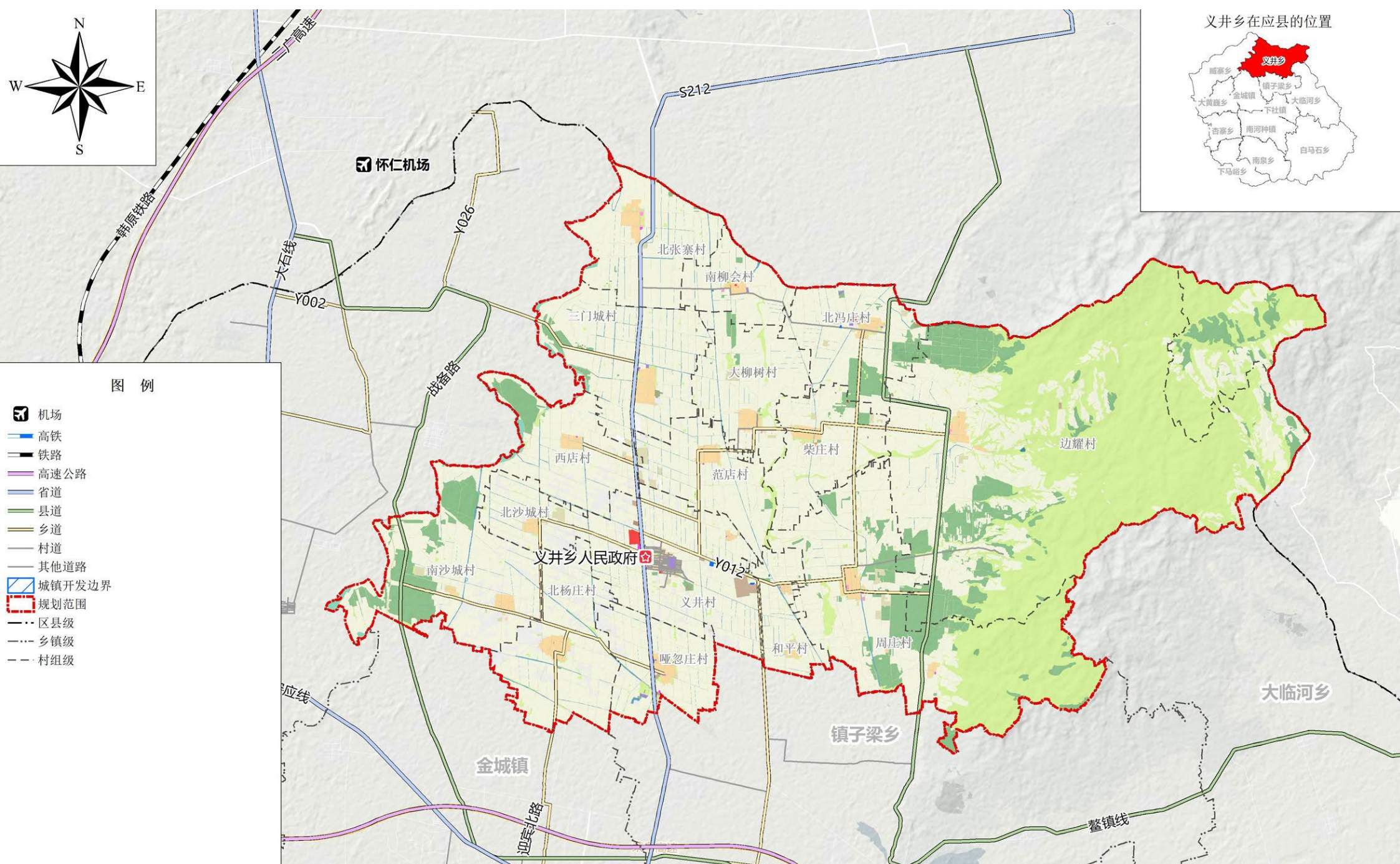
围绕旅游服务点、品牌瓜果种植基地、现代农牧产品展示展销中心、现代农牧循环示范基地、电子商务中心等形成的多个重点项目节点。



构建高效便捷交通系统

与区域交通网络建设相结合，建立区域协调的对外交通体系。加强与周边乡镇之间的联系，一体化发展。优化交通运输网络结构，统筹规划，形成合理、高效、便捷的现代化的对外交通体系。

规划打通断头路，提高路网通达度。加强道路功能梳理，完善乡镇路网空间布局，形成功能层次明晰、等级结构合理的道路网络系统。



4.4

建设绿色韧性基础网络



给水工程

构建镇村一体化供水体系



排水工程

构建完善的雨污分流体系



电力工程

构建清洁的电力能源体系



电信工程

构建先进的信息网络体系



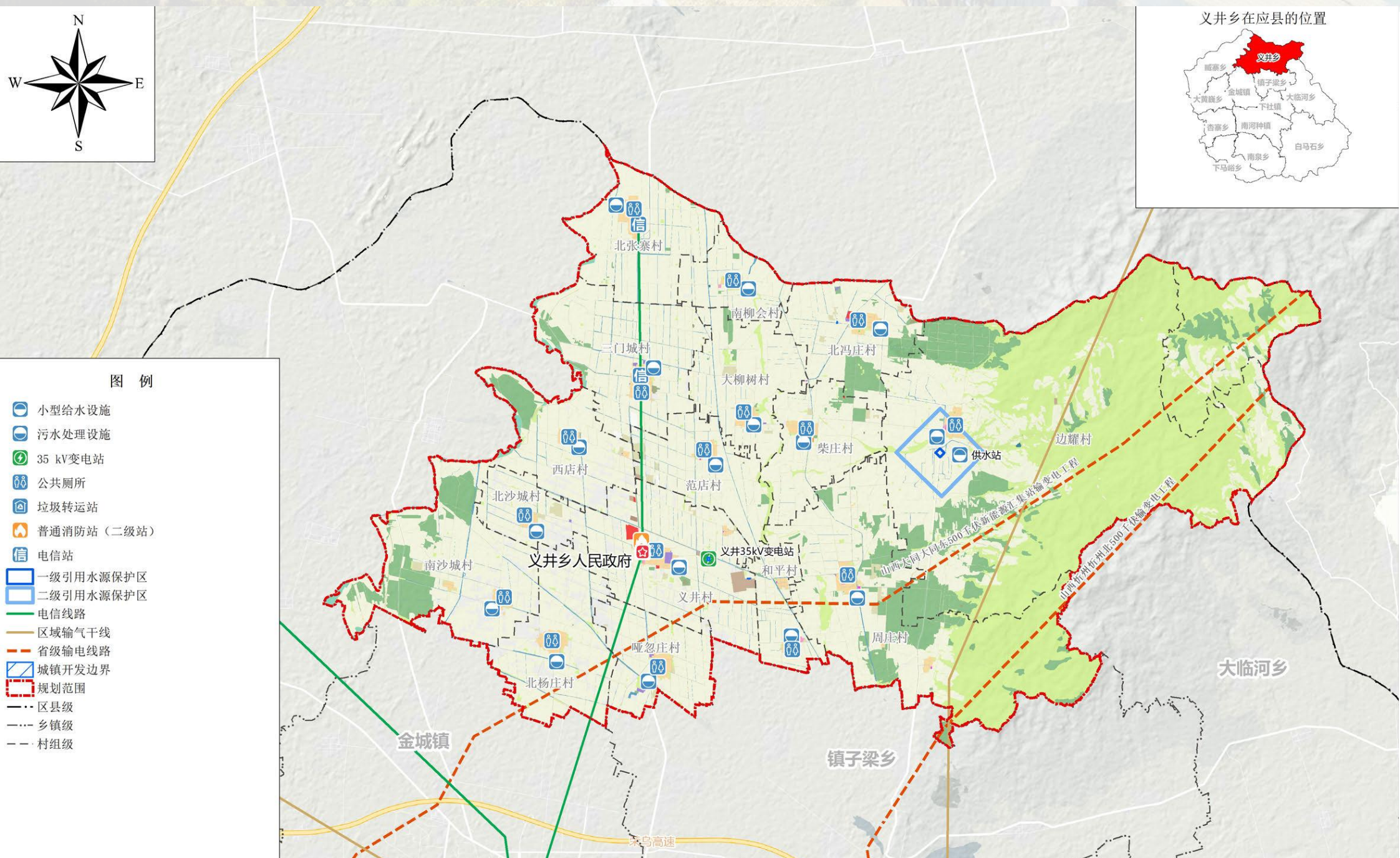
供热工程

提高集中供热服务能力



燃气工程

提高管道燃气服务能力



4.5 安全韧性 with 综合防灾

加强义井乡防灾减灾能力，完善应急管理体系建设，健全监测预警处置机制，强化防洪、消防、地质灾害防护、地震灾害、人防工程等各类防灾设施建设，提高重大突发公共事件应急能力。



防洪标准

乡政府驻地20年一遇
其他村庄为10年一遇
桑干河20年一遇
浑河20年一遇
小石峪河10年一遇



抗震设防

抗震烈度为Ⅷ度
生命线工程及人员密集场所提高1度。



消防工程

设置1处二级消防站
增强消防设备



人防工程

推动人防工程和地下空间的有序结合，形成先进的人民防空体系。



避难场所

加大避难场所面积
有效引导镇村积极避难场所建设和指引



应急管理

完善“乡镇级—村级”两级应急指挥体系，建立1处乡镇级防震减灾指挥中心



卫生防疫

完善突发公共卫生事件应急指挥体制，建立义井乡疾病预防控制中心。



地质灾害

地质灾害逐年递减
有效防治

4.6

传承历史文化与特色风貌

■ 健全历史文化的保护体系



义井乡内共有不可移动文物6处，均为县级文物保护单位。包括义井关帝庙、楼子沟窑房群、北杨庄关帝庙、三门城周王庙、北张寨关帝庙和边耀新石器文化遗址。

■ 特色风貌塑造

坚持因地制宜，保护与传承历史文化，以绿道串联城乡公共开敞空间，打造“**水城相依、景村相融**”的城乡特色景观风貌

构建“两带、两区”总体风貌格局”风貌格局

两带

为桑干河和浑河形成的景观风貌带

两区

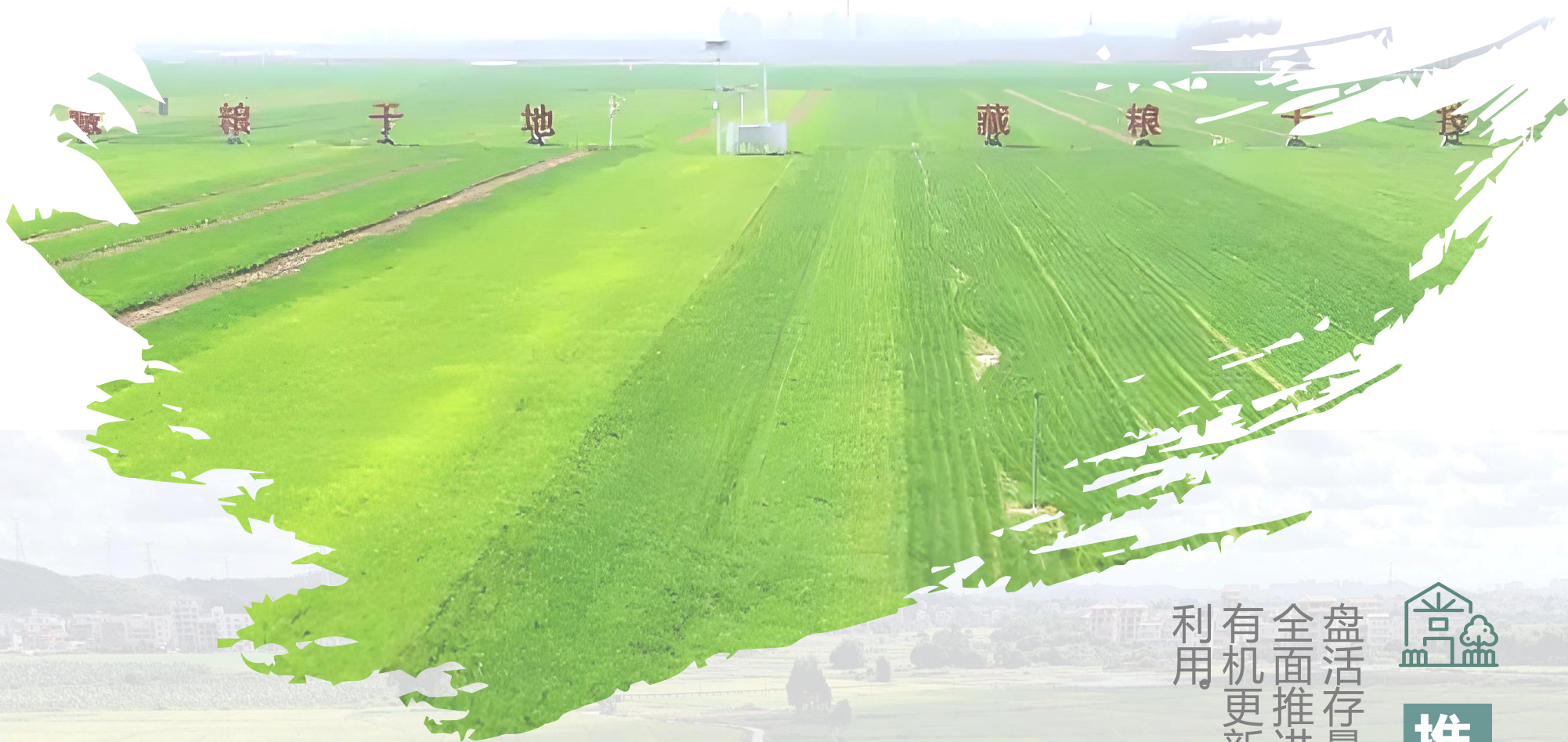
为生态文化旅游风貌区和晋北传统乡村风貌区。

4.7

整治修复促进集约高效

■ 推进全域土地综合整治

努力打造**集约高效的**生产空间、**宜居适度的**的生活空间、**山清水秀的**生态空间，为推进区域高质量发展提供有力支撑。



推进低效用地再开发

盘活存量低效用地，切实提高土地利用效率，全面推进闲置废弃厂房、空心村等综合更新，有机更新，提升乡村风貌环境，低效用地活化利用。



耕地后备资源开发

加强零散、破碎田块整理，增加有效耕地面积，在保护好生态的前提下，重点利用其他草地，有计划、有步骤的开发宜耕后备资源。



开展农用地综合整治

通过实施土地开发、农田基础设施提升改造，提高耕地质量，控制村庄建设用地总量，提高宅基地利用效率。

4.7

整治修复促进集约高效

■ 开展国土空间生态保护与修复

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念和山水林田湖草生命共同体理念，遵循自然生态系统的整体性、系统性及其发展规律，以自然恢复为主，人工修复为辅，强化自然生态系统原真性与完整性的保护和修复。



矿山生态修复

推进矿山生态修复和绿色矿山建设，坚持“谁破坏、谁治理”“谁修复、谁受益”原则，针对在产矿山、闭坑矿山、废弃矿山（矿井）、政策性关闭矿山和国有老矿山地质环境问题等，实行分类治理和过程性保护。鼓励矿山土地综合修复利用，盘活矿山存量建设用地。至2035年，义井乡矿山生态修复重点区域的总面积为32.87公顷，主要分布在周庄村和边耀村。

重点围绕桑干河、小石峪河和浑河河流沿线区域进行水环境和水生态综合整治。至2035年，义井乡边耀峪河道治理修复工程总用地面积为25.36公顷，主要分布在柴庄村和边耀村。重塑河流形态和生态断面，恢复水系左右岸、上下游、干支流、地上地下的自然连通，强化水系的栖息地、生物廊道、滨岸过滤带等生态功能。推进沿河湿地建设，建造兼具雨洪调蓄、水质净化和生态游憩等多种功能的湿地，形成多样的生境，逐步自然恢复水生生物多样性和水体自净能力。



湿地与水域生态修复



土壤生态修复

优化调整种植业结构，积极推广绿肥，增施有机肥，减少使用农药化肥，降低农业种植带来的土壤污染风险；加强规模化畜禽养殖场污染防治，实施清洁养殖，综合治理养殖污染；实施固体废物堆存场所环境综合整治工程，采取多种模式进行存量达标治理。

05

乡政府驻地规划

TOWNSHIP GOVERNMENT RESIDENT PLANNING

5.1 合理布局乡政府驻地用地

5.2 完善公共服务配套设施布局

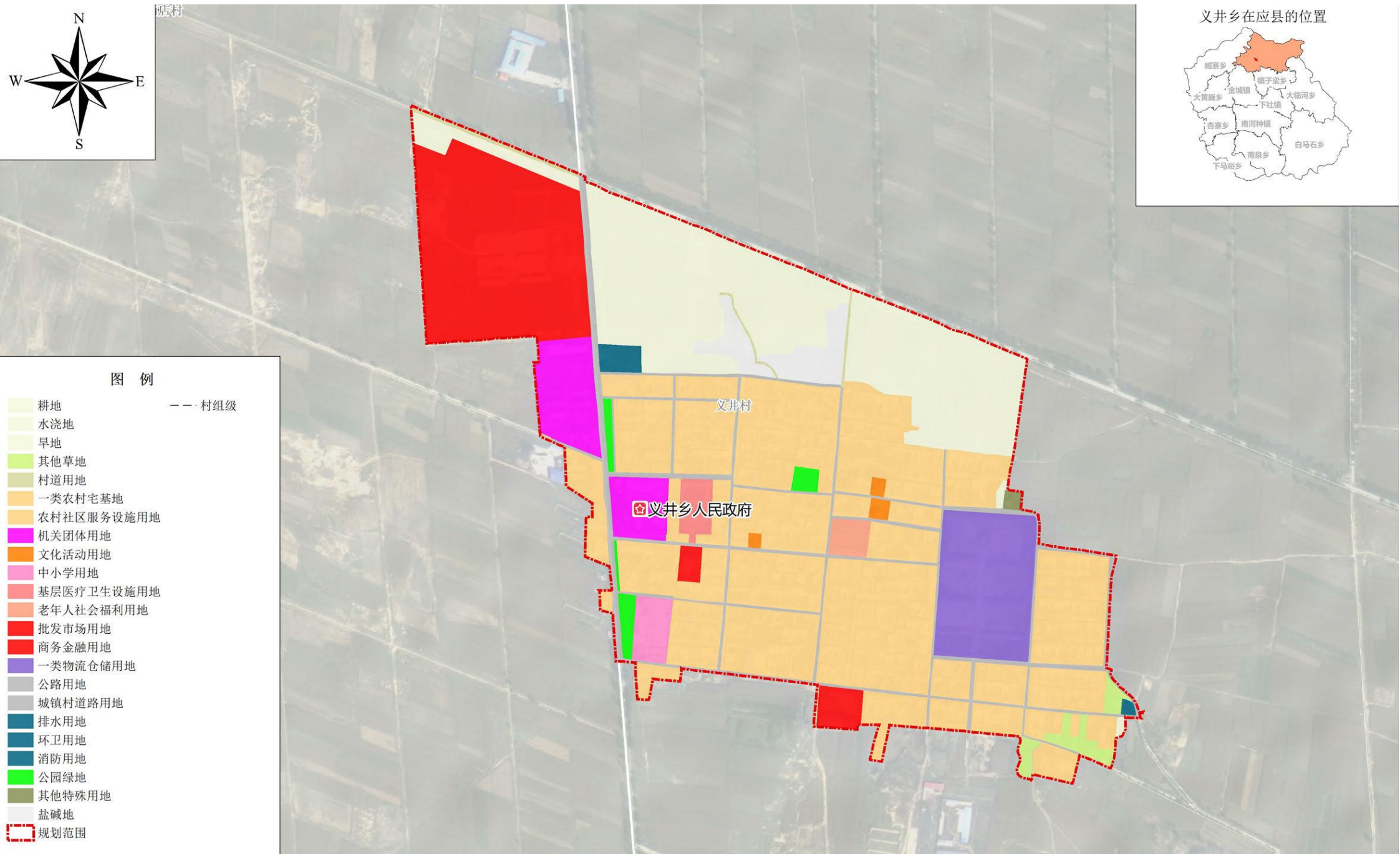
5.3 优化乡政府驻地道路规划

5.1

合理布局乡政府驻地用地

统筹安排
建设用地

- 基于义井村村庄建设边界，囊括周边农用地和未利用地，形成较为规整的义井乡政府驻地范围，**总用地面积为71.88公顷**。
- 基于上位规划对乡政府驻地功能的引导，结合现状生态本底和历史文化底蕴等资源禀赋，统筹安排居住、商业、交通、产业及绿地开敞空间等各类用地。



5.2 完善公共服务配套设施布局

文化设施

结合现状调研情况，细化1处文化设施为义井乡戏台，用地面积为0.12公顷；细化1处文化设施为义井乡文化活动现场，文化活动现场上设置有1处关帝庙，总用地面积为0.08公顷；新增1处文化设施，为义井乡文化活动站，用地面积为0.05公顷

教育设施

保留1处教育设施为义井乡中心校，规划将其提档升级为幼小一贯制学校，总用地面积为0.68公顷。

体育设施

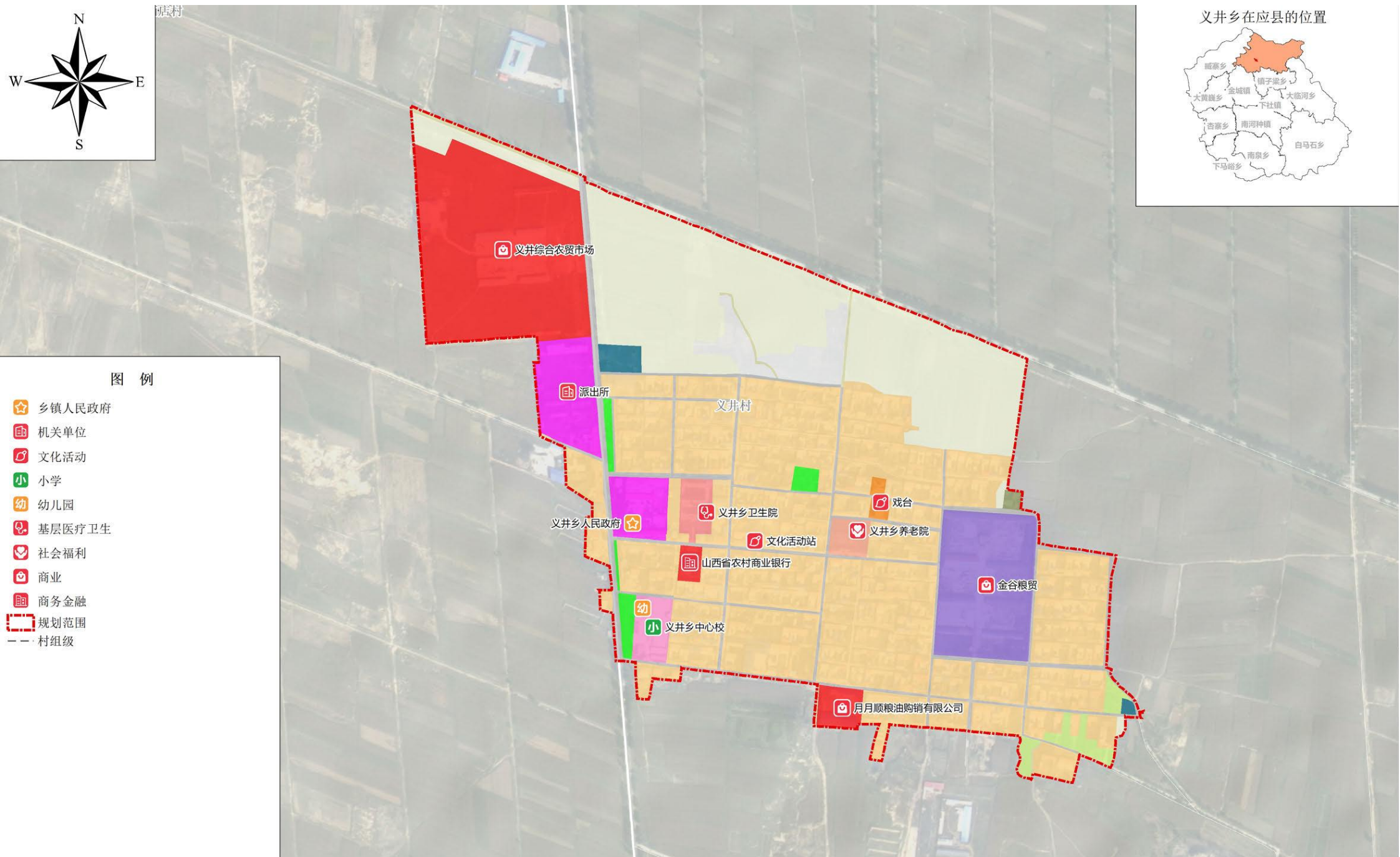
至2035年义井乡政府驻地未设置独立占地的体育用地，主要结合公园、广场和公共设施布置体育健身器材。

医疗设施

结合现状调研情况，细化1处医疗卫生用地，为义井乡卫生院，用地面积为0.53公顷。

福利设施

规划新建1处养老院，为义井乡养老院，用地面积为0.42公顷，占乡政府驻地国土总面积的0.58%。



5.3

优化乡政府驻地道路规划

构建“主干路—次干路—支路”的三级路网结构

主干路

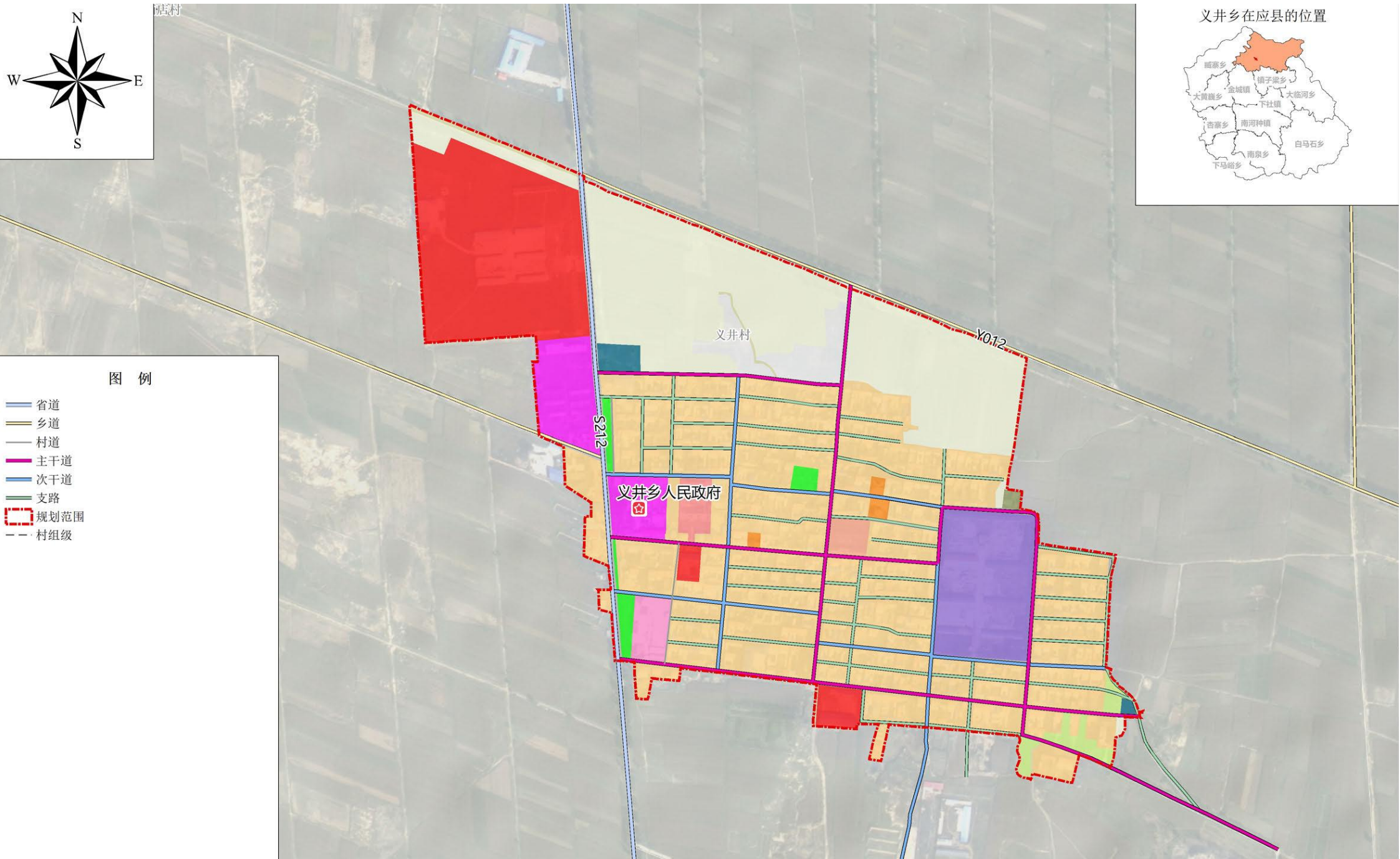
主要服务于乡政府驻地，形成内外联系的干路。

次干路

为连接主干道，加强各片区之间的联系的道路。

支路

规划提升支路网密度，红线宽度控制在3-7米。



06

规划实施 保障机制

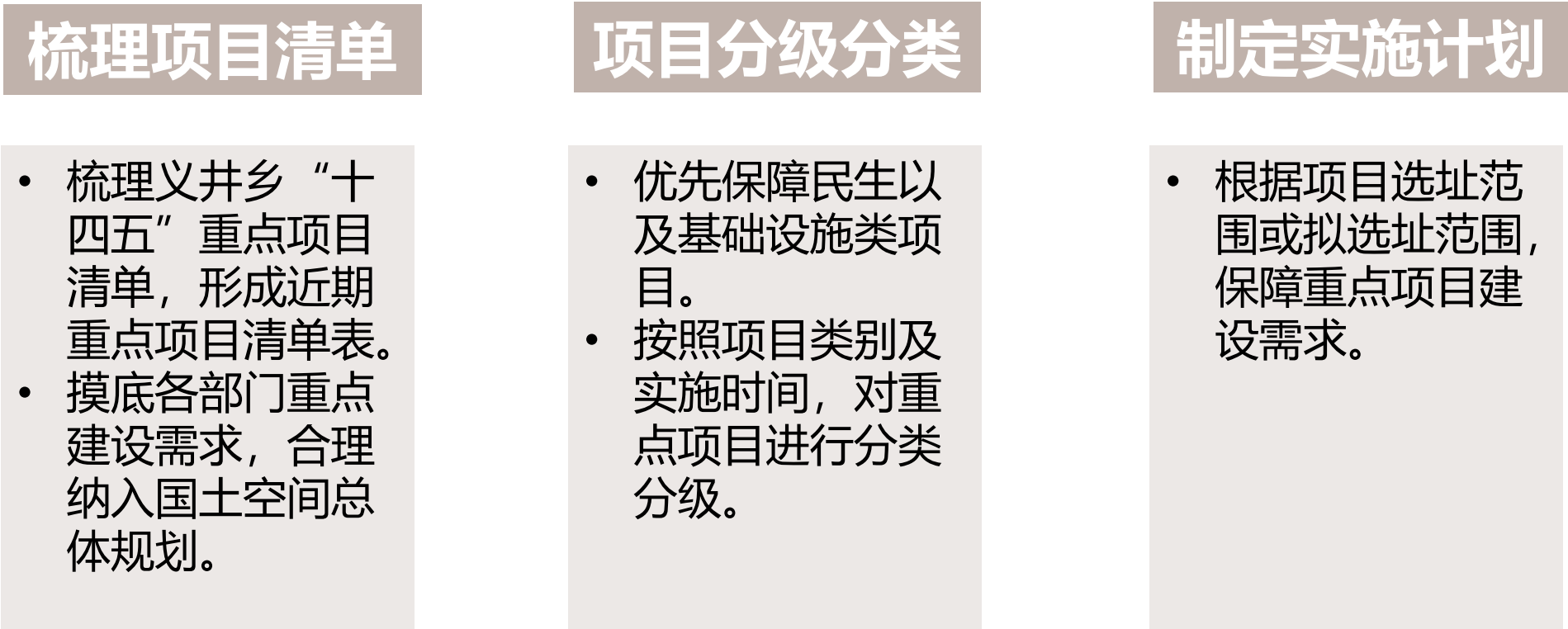
PLANNING AND IMPLEMENTATION GUARANTEE MECHANISM

- 6.1 明确规划落实和传导
- 6.2 制定近期实施计划
- 6.3 完善规划实施保障机制

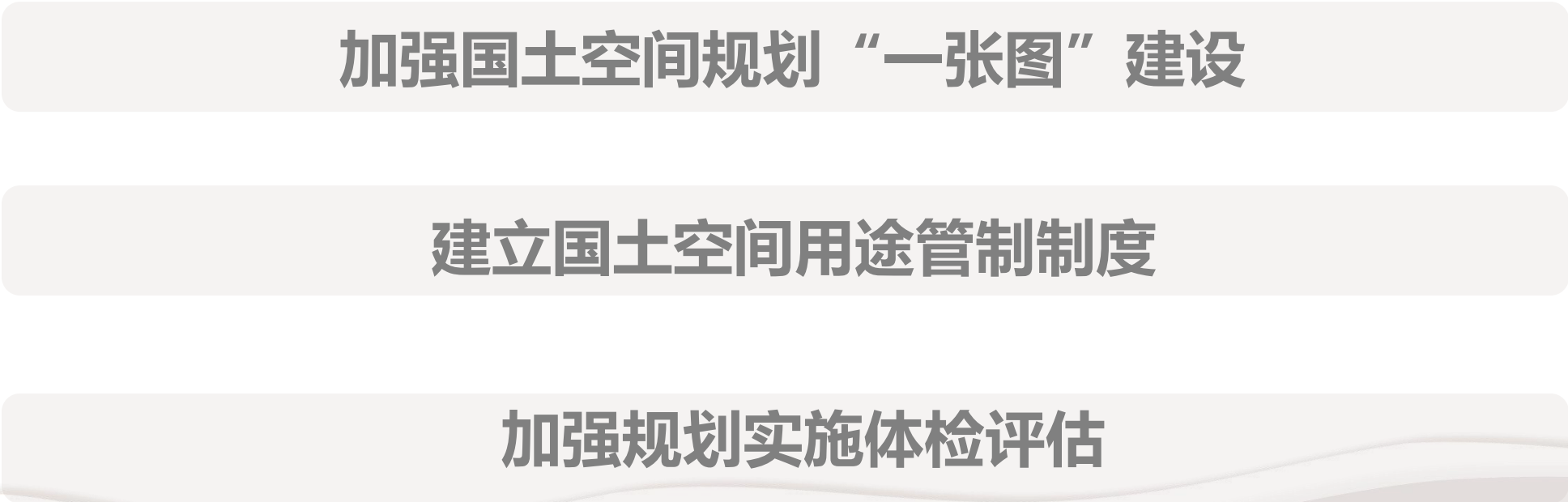
6.1明确规划落实和传导



6.2制定近期实施计划



6.3完善规划实施保障机制



公示渠道

应县人民政府门户网站:

<http://www.yingxian.gov.cn/>

公众意见反馈途径电子邮箱:

18335834698@163.com

义井乡人民政府
应县自然资源和规划局

备注：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准，部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们