

关于应县 2025 年财政预算执行情况 和 2026 年财政预算草案的报告

——在应县第十七届人民代表大会第八次会议上

应县财政局局长 曹宝骥

各位代表：

现将 2025 年全县财政预算执行情况与 2026 年全县财政预算草案汇报如下，请予审议，并请政协委员和其他列席会议人员提出意见。

一、2025 年财政预算执行情况

2025 年，在县委的坚强领导下，县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕县十七届人民代表大会第六次会议确定的财税目标任务，把握财政困难县的实际，努力增加财政收入，增强公共财政保障能力，优化财政支出结构，从严控制一般性支出，全力保基本民生、保工资、保运转，保障全县财政健康平稳运行，最大程度地保障了各项事业顺利发展，圆满实现了年度预算收支平衡。

（一）一般公共预算收支执行情况

1、一般公共预算收入完成情况。

2025 年，全县一般公共预算收入约完成 20100 万元，同比增长 2.02%，增收 397 万元。一般公共预算收入中，税收收入约

完成 14400 万元，同比增长 3.47%，增收 483 万元，其中增值税约完成 5897 万元，企业所得税约完成 2030 万元，个人所得税约完成 190 万元，资源税约完成 123 万元，城维税约完成 690 万元，房产税约完成 430 万元，印花税约完成 700 万元，城镇土地使用税约完成 750 万元，土地增值税约完成 270 万元，车船税约完成 950 万元，耕地占用税约完成 1230 万元，契税约完成 1050 万元，环境保护税约完成 90 万元。非税收入约完成 5700 万元，同比下降 1.23%，减收 71 万元，其中专项收入约完成 1700 万元，行政事业性收费收入约完成 685 万元，罚没收入约完成 2743 万元，国有资源有偿使用收入约完成 390 万元，捐赠收入约完成 10 万元，政府住房基金收入约完成 115 万元，其他收入约 57 万元。

2、一般公共预算支出执行情况

2025 年全县一般公共预算支出执行约 285000 万元，同比下降 2.99%，减支 8771 万元。按功能科目分类：一般公共服务支出约 23650 万元，增长 15.65%，增支 3201 万元；国防支出 39 万元，下降 43.48%，减支 30 万元；公共安全支出约 9064 万元，下降 21.81%，减支 2529 万元；教育支出约 39723 万元，下降 4.45%，减支 1852 万元；科学技术支出约 579 万元，增长 196.92%，增支 384 万元；文化体育与传媒支出约 4641 万元，下降 52.12%，减支 5052 万元；社会保障和就业支出约 65651 万元，下降 10.47%，减支 7675 万元；卫生健康支出约 21579 万元，增长 19.06%，增

支 3454 万元；节能环保支出约 15477 万元，增长 29.95%，增支 3567 万元；城乡社区支出约 10841 万元，下降 48.03%，减支 10019 万元；农林水支出约 60436 万元，增长 1.99%，增支 1181 万元；交通运输支出约 10956 万元，增长 3.5%，增支 371 万元；资源勘探信息等支出约 945 万元，增长 13.31%，增支 111 万元；商业服务业等支出约 1029 万元，增长 4.79%，增支 47 万元；金融支出约 1199 万元，增长 79.22%，增支 530 万元；灾害防治及应急管理支出约 2759 万元，增长 1.85%，增支 50 万元；自然资源海洋气象等支出约 6790 万元，增长 517.83%，增支 5691 万元；住房保障支出约 6042 万元，下降 0.59%，减支 36 万元；粮油物资储备事务支出约 248 万元，下降 55.64%，减支 311 万元；其他支出约 318 万元，下降 23.56%，减支 98 万元；债务付息支出约 3034 万元，增长 9.37%，增支 260 万元；债务发行费用减支 16 万元。

3、预算调整和变动情况

2025 年，一般公共预算总财力约 327260 万元，其中上年结转 31128 万元，当年财力约 296132 万元，比县十七届人大第六次会议审议通过的当年一般公共预算财力 247335 万元（县本级可支配财力 162975 万元和共同事权转移支付 84360 万元）增加约 48797 万元，其中，县本级可支配财力约 177428 万元，比年初预算增加约 14453 万元；上级转移支付补助收入约 118704 万元，比年初预算增加约 34344 万元。县本级可支配财力增加的

14453 万元中，均衡性转移支付资金增加 1851 万元，县级基本财力保障机制奖补资金增加 3914 万元，产粮大县奖励资金增加 108 万元，2024 年度争取中央支持省级奖励资金增加 95 万元，2024 年县级、开发区财政奖补资金增加 651 万元，一般债券置换财力 1100 万元，一般债券资金增加 6734 万元。增加财力的预算调整已经县十七届人大常委会第 38 次会议审议通过。

4、一般公共预算收支平衡情况

全年收入总计约 327260 万元，其中一般公共预算收入约 20100 万元，上级补助收入约 251227 万元，一般债券转贷收入 7834 万元，动用预算稳定调节基金 16971 万元，上年结余收入 31128 万元；全年支出总计约 307260 万元，其中一般公共预算支出约 285000 万元，上解上级支出约 6500 万元，一般债券还本支出约 4383 万元，调出资金 1377 万元，安排预算稳定调节基金约 10000 万元(含回收专项资金)。收支相抵，年终结转下年支出约 20000 万元。

(二) 政府性基金预算收支执行情况

2025 年政府性基金预算收入总计约 76495 万元，其中上年结余 5901 万元，县本级政府性基金收入约完成 6965 万元，上级补助收入约 20085 万元，专项债券资金收入 42167 万元，调入资金 1377 万元。本级政府性基金收入 6965 万元中，国有土地使用权出让收入 5868 万元，农业土地开发资金收入 262 万元，城市基础设施配套费收入 505 万元，污水处理费收入 330 万元。

2025 年政府性基金预算支出约 51383 万元，其中节能环保支出 4934 万元；城乡社区支出 4348 万元；农林水支出 5105 万元；资源勘探工业信息等支出 649 万元；其他支出 32473 万元；债务付息支出 3874 万元。

2025 年政府性基金收入预算约 76495 万元，支出预算执行约 51383 万元，年末结余约 25112 万元，结转下年支出约 25112 万元。

(三) 社会保险基金预算收支执行情况

2025 年，城乡居民养老、机关事业单位养老两项社会保险基金收入总计约 122142 万元，其中本年收入约 45006 万元，上年结余 77136 万元；两项社会保险基金支出执行约 48725 万元，本年结余约-3719 万元，年末滚存结余约 73417 万元，具体收支执行情况为：

1、机关事业单位养老保险基金收入约 51458 万元，其中本年基金收入约 23621 万元，上年结余 27837 万元。本年基金收入 23621 万元中，保险费收入约 9436 万元，财政补贴收入约 13571 万元，利息收入约 243 万元，转移收入约 284 万元，其他收入约 87 万元。基金支出约 32133 万元，其中养老金支出约 32118 万元，转移支出 14 万元，其他支出 1 万元，本年结余约-8512 万元，年终滚存结余约 19325 万元。

2、城乡居民养老保险基金收入约 70684 万元，其中本年基金收入约 21385 万元，上年结余 49299 万元。本年基金收入 21385

万元中，基本养老保险基金收入约 18507 万元，补充养老保险基金收入约 2878 万元。基金支出约 16592 万元，其中基本养老保险基金支出约 14799 万元，补充养老保险基金支出约 1793 万元，本年结余约 4793 万元，年终滚存结余约 54092 万元。

(1) 城乡居民基本养老保险基金收入约 55960 万元，其中本年基金收入约 18507 万元，上年结余约 37453 万元。本年基金收入 18507 万元中，个人缴费收入约 4404 万元，利息收入约 248 万元，财政补贴收入约 13758 万元，其他收入约 25 万元，转移收入约 72 万元。基金支出约 14799 万元，其中基本养老金支出约 13430 万元，个人账户支出约 1335 万元，转移支出约 11 万元，其他支出约 23 万元，本年结余约 3708 万元，年终滚存结余约 41161 万元。

(2) 城乡居民补充养老保险基金收入约 14724 万元，其中本年基金收入约 2878 万元，上年结余 11846 万元。本年基金收入 2878 万元中，个人缴费收入约 1645 万元，利息收入约 26 万元，财政补贴收入约 1196 万元，转移收入约 3 万元，其他收入 8 万元。基金支出约 1793 万元，其中基础养老金支出约 999 万元，个人账户支出约 792 万元，转移支出约 2 万元，本年结余约 1085 万元，年终滚存结余约 12931 万元。

(四) 国有资本经营预算收支执行情况

2025 年国有资本经营预算收入约 8552 万元，其中县本级国有资本经营预算收入约 7500 万元(全年收入约 8500 万元，增值

税、企业所得税等扣减约 1000 万元)，上年结转 1047 万元，上级补助收入 5 万元。支出预算执行约 6005 万元，其中本级支出约 6000 万元，上级专项转移支付资金支出 5 万元。结转下年支出 2547 万元。

(五) 财政专户资金预算、财政存量资金预算收支执行情况

2025 年财政专户资金预算收入约 2150 万元，支出预算执行约 2131 万元，年末结余约 19 万元。

2025 年财政存量资金预算收入约 3499 万元，其中本年清理回收 2560 万元，上年结余 939 万元；支出预算执行约 3499 万元。

(六) 政府性债务变动情况

2025 年年初政府性债务余额 223563 万元，当年新增债务 67571 万元，其中再融资一般债券 17570 万元，新增一般债券 7834 万元，新增专项债券 42167 万元。债务还本支出 19600 万元，年末债务余额 271534 万元，法定债务率约 78%。

(七) 落实县第十七届人民代表大会第六次会议预算决议及财政重点工作情况

2025 年财政工作，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大监督指导下，严格执行《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国政府采购法》等法律法规，狠抓贯彻落实，着力提升财政资源配置效率和资金使用效益，全力保障了全县经济社会平稳健康发展，为我县“十五五”

打下了坚实的基础。

一是财政收入任务圆满完成。面对复杂严峻的经济形势，我们坚持依法征收，确保应收尽收，全年一般公共预算收入完成约 20100 万元，为年度预算的 100.07%，增长 2.02%，增收 397 万元，全年收入计划圆满完成，是全省各县区财政收入普遍下降的情况下为数不多的正增长县。

二是争取上级支持成效显著。在全省全市财政极度紧张的情况下，县委、县政府始终将争取上级政策支持作为缓解县级财政压力、保障重大项目建设的关键举措；年初预算财力性转移支付比上年增加 14366 万元，在此基础上，年度运行中新增上级各类转移支付补助资金 46185 万元，其中财力性转移支付补助 7719 万元，主要是均衡性转移支付补助 1851 万元，县级基本财力保障机制奖补资金 3914 万元，省市财政奖补资金 854 万元，一般债券置换财力 1100 万元；一般债券资金 6734 万元；全县预算财力由年初预算的 278463 万元增加到 327260 万元。同时积极争取政府专项债券资金 42167 万元、超长期特别国债资金 17675 万元，共计争取各类资金 106027 万元，有效弥补了县级财力缺口，重点保障了基础设施建设、乡村振兴、生态环保等领域的资金需求，为全县经济社会发展注入了强劲动力。

三是“三保”底线牢牢兜住。严格落实中办发【2024】79 号文件精神，坚决扛起“三保”政治责任，将其作为预算安排

和资金拨付的重中之重。在预算编制和执行过程中，始终坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，当年补齐了2024年7月起执行行政事业单位工资增资5907万元，兑付了教师职称工资340万元，行政事业单位人员职级并行178万元，落实了行政事业单位带薪年假补贴685万元，全年“三保”投入约14.76亿元，民生性运行性支出约24.5亿元，占一般公共预算支出86%以上。

四是重点民生项目持续保障。坚持以全县经济社会发展为目标，集中财力保障县委、县政府确定的年度重点民生实事项目，筹措县级预算资金、政府债券资金、中央预算内资金和超长期特别国债等资金7.3亿元，重点保障了县城街道雨污分流、全民健身中心、群众文化活动中心、地表水净化水厂、“两重”、“两新”等重点项目建设资金需求，截止今年县城主街道雨污分流项目实现了全覆盖，持续推进了重点项目落地见效，为县域经济高质量发展筑牢根基。

五是预算绩效管理全面深化。深入推进预算绩效管理改革，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，2025年，在对全县74个部门整体绩效目标和项目绩效目标全覆盖的基础上，175个预算单位890个项目开展了绩效自评工作，涉及财政资金98338万元；对14个重点项目及2个部门开展了财政重点绩效评价工作，涉及财政资金65592万元；同步在应县人民政府门户网站上公开了重大政策和重点项目绩效目标和绩效

评价结果，接受社会监督，倒逼项目单位提升绩效意识和管理水平。

二、2026 年全县财政预算草案

2026 年是“十五五”开局之年，也是我县推动高质量发展、加快现代化建设进程的重要一年。财政工作始终在县委县政府的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神。认真落实中央和省委经济工作会议精神以及省委十二届十一次、市委七届十次、县委十五届十二次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持党政机关习惯过“紧日子”的要求，兜牢“三保”底线，严控一般性支出，加强债务管理，严肃财经纪律，不断提高财政资源配置效率和财政资金使用效益，坚持人民至上，坚守为民情怀，为全面实施“六大工程”、推动“六大转变”，奋力谱写中国式现代化应县篇章，贡献财政力量。

（一）一般公共预算收支安排

1、一般公共预算收入计划

2026 年一般公共预算收入计划 20400 万元，比上年预算增长 1.57%，比上年完成数增长约 1.5%，其中税收收入 14900 万元，非税收入 5500 万元。

2、一般公共预算财力

根据测算，2026 年一般公共预算总财力约 251877 万元，其

中上年结转约 20000 万元，本年财力 231877 万元。本年财力比上年 247335 万元减少 15458 万元，其中县本级可支配财力 149098 万元，同比减少 13877 万元；上级财政共同事权转移支付和专项转移支付补助 82779 万元，同比减少 1581 万元。本级可支配财力 149098 万元中，一般公共预算收入 20400 万元，返还性收入 4122 万元，原体制补助 1301 万元，均衡性转移支付补助 95558 万元，县级基本财力保障机制奖补 9833 万元，固定数额补助 9999 万元，产粮大县奖励补助 1835 万元，各项结算补助 1050 万元，动用预算稳定调节基金约 5000 万元。

3、一般公共预算支出安排

根据年度预算财力，2026 年一般公共预算支出安排约 251877 万元，其中县本级预算支出安排约 149098 万元，上级财政共同事权转移支付和专项转移支付支出安排约 82779 万元，上年结转支出安排 20000 万元，具体如下。

(1) 县本级预算支出安排 149098 万元，其中：

——人员工资性支出和社会保障支出安排 117959 万元，增长 10.58%，增支 11290 万元，其中机关事业单位退休人员养老托底增支 12000 万元，机关事业单位退休人员补缴职业年金增支 1100 万元，机关事业单位带薪年假补贴增支 700 万元，辅警人员工资增支 449 万元，原建档立卡贫困人口基本医疗和补充医疗保险增支 157 万元，企业养老保险补助减支 911 万元，集中供热补贴减支 500 万元，其他人员工资性支出和社会保障性

支出减支 1705 万元。

——民生政策性配套支出安排 5931 万元，下降 25.5%，减支 2031 万元。

——运转性支出安排 10901 万元，下降 7.47%，减支 880 万元。

——法定支出安排 1954 万元，下降 44.9%，减支 1592 万元。

——税费改革支出安排 4200 万元，下降 3.25%，减支 141 万元。

——发展性支出安排 3623 万元，下降 49.9%，减支 3607 万元。

——预备费安排 1484 万元，下降 26.53%，减支 536 万元。

——上解支出 3046 万元，增长 3.1%，增支 93 万元。

(2) 上级财政共下达共同事权转移支付和专项转移支付补助资金约 82779 万元，按上级下达的支出科目安排支出。

(3) 上年结转资金 20000 万元，按结转用途安排支出。

2026 年全县一般公共预算支出 251877 万元，同比下降 9.51%，减少 26486 万元。按支出功能预算科目安排如下：一般公共服务支出 24128 万元，下降 16.68%，减支 4830 万元；国防支出 23 万元，增支 23 万元；公共安全支出 7116 万元，增长 8.18%，增支 538 万元；教育支出 34203 万元，下降 1.83%，减支 639 万元；科学技术支出 172 万元，下降 57.24%，减支 403 万元；文化旅游体育与传媒支出 3760 万元，下降 2.75%，减支 106 万

元；社会保障和就业支出 84850 万元，增长 19.52%，增支 13858 万元；卫生健康支出 19839 万元，增长 7.28%，增支 1346 万元；节能环保支出 5164 万元，下降 70.47%，减支 12323 万元；城乡社区支出 4744 万元，下降 49.23%，减支 4601 万元；农林水支出 44577 万元，下降 16.97%，减支 9113 万元；交通运输支出 4831 万元，下降 37.26%，减支 2868 万元；资源勘探工业信息等支出 635 万元，下降 23.51%，减支 195 万元；商业服务业等支出 1082 万元，下降 5.38%，减支 62 万元；自然资源海洋气象等支出 1718 万元，下降 61.51%，减支 2746 万元；住房保障支出 5865 万元，下降 9.66%，减支 627 万元；粮油物资储备支出 276 万元，增长 3.57%，增支 10 万元；灾害防治及应急管理支出 1030 万元，下降 26.97%，减支 380 万元；债务还本支出 127 万元，下降 97.45%，减支 4852 万元；债务付息支出 3062 万元；预备费 1484 万元，下降 26.53%，减支 536 万元；其他支出 145 万元，下降 88.18%，减支 1085 万元；上解支出 3046 万元，增长 3.15%，增支 93 万元。

(二) 政府性基金预算收支安排

1、收入计划

2026 年政府性基金收入计划 5300 万元，上年结转 25112 万元，专项转移支付收入 213 万元，政府性基金预算收入总计 30625 万元。本年政府性基金收入 5300 万元中，国有土地使用权出让收入 4500 万元，城市基础设施配套费收入 500 万元，污

水处理费专项债务对应项目专项收入 300 万元。

2、支出预算安排

2026 年政府性基金支出预算安排 30625 万元，其中：

——本级政府性基金支出安排 5300 万元，其中污水处理费对应专项债务收入安排的债券还本付息支出 300 万元，地方政府专项债券还本付息支出安排 4500 万元；城市基础设施配套费支出安排 500 万元。

——上年结转支出安排 25112 万元。

——专项转移支付支出安排 213 万元。

(三) 社会保险基金预算收支安排

县级社会保险基金预算由机关事业单位养老保险基金和城乡居民养老保险基金两部分构成。2026 年两项社会保险基金收入预算安排 132917 万元，其中本年收入 59500 万元，上年结余 73417 万元；两项社会保险基金支出预算安排 53124 万元，本年结余 6376 万元，年末滚存结余 79793 万元。具体收支安排如下：

1、机关事业单位养老保险基金收入预算 55134 万元，其中本年收入 35809 万元，包括养老保险费收入 9469 万元，财政补贴收入 25780 万元，利息收入 200 万元，转移收入 300 万元，其他收入 60 万；上年结余 19325 万元。支出预算安排 33817 万元，其中养老金支出 33460 万元，本年结余 1992 万元，年终滚存结余 21317 万元。

2、城乡居民养老保险基金收入预算 77783 万元，其中本年

基金收入 23691 万元，上年结余 54092 万元。本年基金收入 23691 万元中，基本养老保险基金收入 20328 万元，补充养老保险基金收入 3363 万元。支出预算安排 19307 万元，其中基本养老保险基金支出 17238 万元，补充养老保险基金支出 2069 万元，本年结余 4384 万元，年终滚存结余 58476 万元。

(1) 城乡居民基本养老保险基金收入预算 61489 万元，其中本年基金收入 20328 万元，上年结余 41161 万元。本年基金收入 20328 万元中，个人缴费收入 2601 万元，财政补贴收入 16289 万元，利息收入 255 万元，委托投资收益 1114 万元，转移收入 50 万元，其他收入 19 万元。支出预算安排 17238 万元，其中基本养老金支出 15693 万元，个人账户支出 1540 万元，转移支出 5 万元，本年结余 3090 万元，年终滚存结余 44251 万元。

(2) 城乡居民补充养老保险基金收入预算 16294 万元，其中本年基金收入 3363 万元，上年结余 12931 万元。本年基金收入 3363 万元中，个人缴费收入 1760 万元，财政补贴收入 1454 万元，利息收入 140 万元，转移收入 2 万元，其他收入 7 万元。支出预算安排 2069 万元，其中基础养老金支出 1083 万元，个人账户支出 984 万元，其他支出 2 万元，本年结余 1294 万元，年终滚存结余 14225 万元。

(四) 国有资本经营预算收支安排

2026 年国有资本经营预算收入计划 8000 万元，主要是木塔、净土寺旅游门票收入，上年结转 2547 万元，上级转移支付收入

5 万元，国有资本经营预算收入总计 10552 万元。支出预算安排 10552 万元，其中县本级国有资本经营预算支出安排 10547 万元，包括购买木塔、净土寺门票经营权贷款还本付息支出 1740 万元，文旅公司运行经费 500 万元，文旅发展支出 8307 万元；上级专项转移支付支出 5 万元。

(五) 财政专户资金预算收支安排

2026 年财政专户资金收入计划 2133 万元，上年结转 19 万元，财政专户资金收入总计 2152 万元；支出预算安排 2152 万元，全部用于教育收费安排的支出。

三、2026 年财政工作的主要措施

我们要紧紧围绕 2026 年中央经济工作会议“稳中求进，提质增效”的总基调，紧扣“十五五”规划良好开局，充分发挥财政职能，增强财政可持续性，为县域高质量发展提供坚实财力保障。

(一) 坚持“过紧日子”，拧紧财政支出“水龙头”。

认真贯彻落实《山西省落实过紧日子要求全面硬化预算约束若干措施》的各项举措，强化预算和政府支出项目管理，提升财政资源配置效率和资金使用效益，进一步将过紧日子要求落到实处。一要从严控制一般性支出，坚持量入为出、精打细算，除“三保”及刚性支出外，从严审核各部门公用经费和一般性项目支出预算，大力压减非急需、非刚性以及“三公”经费、会议费、培训费等支出，严格管控编外人员规模，严禁以

政府购买服务名义变相用工，2026 年预算压减一般性、非必要性支出 3737 万元。二要硬化预算执行约束，严禁预算追加事项，除应急救援等特殊事项外，一律通过年度预算调整解决。三要推进资产共享共用，加强行政事业单位国有资产统筹管理与调配使用，盘活存量资产，推进大型仪器设备、办公场所等资源共享，避免重复购置和闲置浪费。

(二) 多措并举保平稳，筑牢收支平衡“压舱石”。

立足我县财政困难实际，坚持开源与节流并重，多管齐下稳住财政基本盘。一方面，要锚定年度收入任务不动摇，持续增强税收征管，深挖各类增收潜力，全力保障财政收入任务圆满完成。另一方面，要主动向上对接，抢抓政策窗口期，紧紧围绕县委县政府决策部署，借力政策机遇，拓宽资金来源，找准上级政策与我县发展需要的契合点，积极争取政府债券资金、超长期特别国债、中央预算内投资等各类资金，助力我县经济社会发展。

(三) 坚守“三保”底线，兜牢民生保障“基本盘”

严格落实中共中央、国务院加强基层“三保”工作要求，将“三保”支出排在财政支出的最优先顺序，优先使用稳定可靠的经常性财力安排“三保”支出。一是按照“应保必保”原则，将保工资、保运转、保民生以及债务还本付息作为预算编制第一优先级，足额编列“三保”预算确保不留硬缺口。二是聚焦教育、医疗、社保等关键领域，将过紧日子节省的资金重

点向民生短板倾斜，切实以财政“紧日子”换取群众“好日子”。三是依托预算管理一体化系统，实时对“三保”资金运行情况进行动态监控，及时排查风险隐患，确保资金足额到位。

(四) 深化零基预算改革，重塑资源配置“新格局”

严格落实《山西省人民政府关于全面深化零基预算改革的实施意见》（晋政发[2025]10号）文件精神，全面推行“零基预算”，彻底打破“基数+增长”的传统固化模式，实施“1461”预算编制方式，让财政资源配置更科学。一是打破基数依赖惯性，不再以上年预算安排为基准，所有预算支出均以零为起点，根据当年财力、项目轻重缓急和绩效情况重新测算。二是完善项目排序机制，实行“政策-项目-资金”穿透式管理，建立保障类、发展类、其他类“三层级”项目排序机制，未保障前序支出不得安排后续支出机制。三是实施项目全生命周期管理，预算支出全部以项目形式纳入项目库管理，未入库项目不得安排预算，对于长期未执行或绩效不佳的项目及时清理出库。四是建立完善项目支出标准体系，强化项目库管理，确保预算安排更加科学、精准、有效。

(五) 防范化解财政运行风险，守牢安全发展“防火墙”

坚持底线思维，统筹好发展与安全，确保财政可持续。一是坚持无预算不支出，严格执行《预算法》及其实施条例，明确预算为财政支出唯一依据，所有财政资金支付活动，必须严格对应经人大批准的预算项目和额度，严禁超预算、无预算安

排支出。二是严格落实政府债务管理规定，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量，用好地方政府债务限额，合理安排债券发行节奏。三是强化财政监督检查，严肃财经纪律，加强对重大财税政策落实、重点民生资金、转移支付资金的监督力度，健全财会监督体系，加大对违法违规行为查处力度，保障财政资金安全规范高效使用。

各位代表：2026 年财政工作任务艰巨、责任重大，我们要在县委、县政府的坚强领导下，认真贯彻落实中央、省、市、县的决策部署，自觉接受县人大的监督，虚心听取县政协的意见和建议，坚定信心、担当作为、扎实工作，以高质量的财政工作作为全县经济社会发展提供坚实保障，实现我县“十五五”良好开局。